ÍNDICE GENERAL

Notas y advertencias VII
Estructura general de la Constitución Política de Colombia IX
Abreviaturas XV

Preámbulo 1

Título I
DE LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES

Forma y caracteres del Estado 5
Fines esenciales del Estado y misión de las autoridades 6
Soberanía popular 6
Supremacía normativa de la Constitución 6
Primacía de los derechos de la persona y protección de la familia 15
Principio de responsabilidad jurídica de los particulares y los servidores públicos 16
Reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural 16
Protección de los bienes culturales y los recursos naturales 17
Principios orientadores de las relaciones exteriores 17
Idioma oficial, lenguas y dialectos 18

Título II
DE LOS DERECHOS, LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES

CAPÍTULO I
De los derechos fundamentales

Derecho a la vida y prohibición de la pena de muerte 21
Prohibición de torturas y desaparición forzada 26
Igualdad ante la ley y las autoridades y protección de personas con debilidad manifiesta 28
Derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica 34
Derecho a la intimidad, al buen nombre, *habeas data*, inviolabilidad de correspondencia y documentos privados 35
Derecho al libre desarrollo de la personalidad 39
Prohibición de esclavitud, servidumbre y trata de personas 41
Libertad de conciencia 41
Libertad de cultos e igualdad de confesiones religiosas 41
Libertad de opinión, prensa e información 44
Derecho a la honra 51
Derecho a la paz 51
Aseguramiento del monopolio legítimo de la fuerza y del uso de las armas por parte del Estado 51
Derecho de petición 52

Libertad de locomoción y domicilio 54
Derecho al trabajo 54
Libertad de profesiones y oficios 55
Libertad de enseñanza 57
Derecho a la libertad 57
Debido proceso, legalidad, favorabilidad, derecho de defensa y presunción de inocencia 63
Habeas corpus 69
Doble instancia y prohibición de reforma en perjuicio 72
Procedimiento en caso de flagrancia 76
Inmunidad penal 77
Prohibición de destierro, confiscación y prisión perpetua. Extinción de dominio 78
Extradición 78
Derecho de asilo 80
Derecho de reunión y manifestación 81
Derecho de asociación 81
Derecho de asociación sindical 81
Derechos políticos del ciudadano 84
Pedagogía constitucional 84

CAPÍTULO II
De los derechos sociales, económicos y culturales

Protección de la familia, matrimonio, divorcio y estado civil de las personas 85
Igualdad y protección de la mujer y el embarazo 86
Derechos fundamentales de los niños 91
Protección y formación integral de adolescentes 96
Derechos de las personas de la tercera edad 99
Protección de discapacitados 99
Derecho a la seguridad social integral 101
Servicio de salud y saneamiento ambiental 104
Derecho de los niños a la protección o seguridad social por parte del Estado 114
Derecho a vivienda digna 114
Derecho a la recreación, el deporte y la utilización del tiempo libre 116
Protección del trabajo y de los trabajadores 116
Derecho a la capacitación laboral 119
Negociación colectiva y conciliación de conflictos laborales 119
Derecho de huelga 120
Cogestión de las empresas 122
Propiedad privada y expropiación por motivo de utilidad pública o interés social 123
Expropiación sin previa indemnización 140
Acceso a la propiedad y enajenación de la propiedad accionaria del Estado 140
Protección de la propiedad intelectual 140
Donaciones con fines de interés social 144
Protección de los bienes de uso público, interés cultural, histórico y comunitario 144

Protección a los trabajadores agrarios ... 145
Protección a la producción de alimentos ... 145
Crédito agropecuario ... 145
Derecho a la educación ... 145
Establecimientos educativos, comunidad educativa. Profesionalización y dignificación de la actividad docente. Libertad de enseñanza y aprendizaje ... 148
Autonomía universitaria. Investigación científica y acceso a la educación superior ... 149
Acceso a la cultura. Política científica y artística ... 150
Libertad de conocimiento y de expresión artística ... 151
Protección al patrimonio cultural y arqueológico de la Nación ... 152
Libertad de prensa ... 152
Acceso a documentos públicos y secreto profesional ... 152
Espectro electromagnético y pluralismo informativo ... 153
Intervención del Estado en el espectro electromagnético ... 153
Dirección y regulación de la televisión ... 153

CAPÍTULO III
De los derechos colectivos y del ambiente

Calidad de bienes y servicios y protección de los consumidores ... 155
Derecho a un ambiente sano y protección de la diversidad e integridad del ambiente ... 156
Protección de los recursos naturales ... 157
Prohibición de armas químicas, biológicas, nucleares, residuos y desechos tóxicos y control de recursos genéticos ... 158
Protección del espacio público y generación de plusvalía por acciones urbanísticas ... 158

CAPÍTULO IV
De la protección y aplicación de los derechos

Presunción de buena fe ... 161
Supresión de requisitos administrativos adicionales a los de ley ... 166
Derechos de vigencia inmediata ... 166
Acción de tutela ... 167
Acción de cumplimiento ... 172
Acciones populares y de grupo ... 172
Protección judicial de los derechos ... 174
Responsabilidad patrimonial del Estado y acción de repetición ... 174
Responsabilidad por razón de mando y obediencia debida ... 182
Solicitud de sanción por conducta irregular de autoridad pública ... 184
Bloque de constitucionalidad ... 184
Ampliación de derechos ... 191

CAPÍTULO V
De los deberes y obligaciones

Deberes sociales, cívicos y políticos 193

Título III
DE LOS HABITANTES Y DEL TERRITORIO

CAPÍTULO I
De la nacionalidad

Nacionalidad colombiana 209
Lealtad a la patria 217

CAPÍTULO II
De la ciudadanía

Adquisición, suspensión y pérdida de la ciudadanía 219
Ciudadanía y derechos políticos 220

CAPÍTULO III
De los extranjeros

Derechos y garantías de los extranjeros 221

CAPÍTULO IV
Del territorio

Dominio territorial del Estado. Sus títulos, elementos y modificación 225
Dominio fiscal 231

Título IV
DE LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA Y
DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS

CAPÍTULO I
De las formas de participación democrática

Mecanismos de participación ciudadana 235
Consulta popular de trascendencia nacional 241
Consultas populares en departamentos y municipios 241
Iniciativa legislativa popular 241

CAPÍTULO II
De los partidos y de los movimientos políticos

Fundación, organización, afiliación y desarrollo de partidos y movimientos políticos 243
Personería jurídica de partidos y movimientos políticos. Derechos que confiere 248
Financiación estatal de los partidos, movimientos políticos y campañas electorales 249
Prohibición a funcionarios públicos de contribuciones a partidos, movimientos o candidatos 251
Acceso de los partidos y movimientos políticos a los medios de comunicación 251

CAPÍTULO III
Del Estatuto de la Oposición

Derechos de la oposición 253

Título V
DE LA ORGANIZACIÓN DEL ESTADO

CAPÍTULO I
De la estructura del Estado

Las ramas del poder público, separación de poderes y colaboración armónica 259
El Congreso de la República 259
El Presidente de la República 262
La administración de justicia 264
Los órganos de control 269
El Ministerio Público 269
El control de la gestión fiscal 270
La organización electoral 271
Taxatividad de las funciones de las autoridades del Estado 271

CAPÍTULO II
De la función pública

El empleo público 273
Los servidores públicos 275
Responsabilidad de los servidores públicos 277
La carrera administrativa 279
Prohibición del nepotismo 289
Incompatibilidades de los servidores públicos 290
Prohibición de desempeñar simultáneamente más de un empleo público y de recibir doble asignación estatal 291
Prohibición a los servidores públicos en asuntos extranjeros 291
Comisión Nacional del Servicio Civil 292
Notariado y registro 292

Título VI
DE LA RAMA LEGISLATIVA

CAPÍTULO I
De la composición y las funciones

Elección y período de senadores y representantes 295
Naturaleza del cargo de congresista 295
Faltas y reemplazo de congresistas 295
Facultades comunes a ambas cámaras 302
Prohibiciones al Congreso 303
Citación de personas a sesiones especiales en comisiones permanentes 303

CAPÍTULO II
De la reunión y el funcionamiento

Sesiones ordinarias y extraordinarias 305
Instalación y clausura del Congreso 305
Sede y traslado 305
Sesiones conjuntas 305
Comisiones permanentes 305
Sesiones de las comisiones permanentes en caso de receso del Congreso 306
Publicidad de las sesiones 306
Quórum para sesionar y votar 306
Mayoría para decidir 306
Mesas directivas de las cámaras 306
Quórum y mayoría en las corporaciones públicas de elección popular 306
Reuniones irregulares. Efectos 306

CAPÍTULO III
De las leyes

Funciones del Congreso que se ejercitan mediante leyes 307
Leyes orgánicas 315
Leyes estatutarias 316
Trámite de leyes estatutarias 317
Iniciativa legislativa 318
Iniciativa popular 318
Iniciativa funcional 319
Trámite de los proyectos de ley 319
Unidad de materia de los proyectos de ley 320
Reconsideración de proyectos de ley 323
Requisitos de los debates legislativos 323
Conciliación de proyectos de ley 323
Continuación del trámite de proyectos de ley 326
Trámite de urgencia de proyecto de ley 326
Prioridad de trámite de proyectos de ley aprobatorios de tratados sobre derechos humanos 327
Sanción y promulgación de la ley 327
Objeciones presidenciales 328
Trámite de las objeciones presidenciales 330
Sanción de la ley por el presidente del Congreso 331
Título de las leyes 333
Derogatoria de leyes mediante referendo 335

CAPÍTULO IV
Del Senado

Composición. Circunscripción nacional. Representación indígena 337
Requisitos para ser elegido senador 338
Atribuciones del Senado 338

Competencia del Senado ... 338
Procedimiento de los juicios ante el Senado. ... 338

CAPÍTULO V
De la Cámara de Representantes

Circunscripciones territoriales y especiales, minorías étnicas y políticas ... 341
Requisitos para ser elegido representante de la Cámara ... 342
Funciones especiales de la Cámara ... 343

CAPÍTULO VI
De los Congresistas

Inhabilidades ... 345
Incompatibilidades de los congresistas ... 359
Duración de las incompatibilidades ... 364
Conflictos de intereses ... 364
Causales de pérdida de la investidura de congresistas ... 366
Competencia y término de pérdida de la investidura ... 368
Inviolabilidad parlamentaria ... 368
Juzgamiento de congresistas: Fuero parlamentario ... 372
Remuneración de los congresistas ... 372

Título VII
DE LA RAMA EJECUTIVA

CAPÍTULO I
Del Presidente de la República

Funciones simbólicas del Presidente de la República ... 375
Atribuciones del Presidente de la República ... 375
Elección presidencial ... 379
Requisitos para ser Presidente de la República ... 380
Posesión y juramento del Presidente ... 380
Licencias temporales del Presidente ... 380
Faltas absolutas del Presidente ... 380
Encargado del poder ejecutivo ... 380
Viajes presidenciales al exterior. Ministros delegatarios ... 380
Prohibición de reelección ... 381
Responsabilidad presidencial ... 381
Juzgamiento del Presidente ... 381

CAPÍTULO II
Del Gobierno

Funciones del Gobierno frente al Congreso ... 383

Atribuciones del Gobierno en relación con la Rama Judicial 383

CAPÍTULO III
Del Vicepresidente

Elección, período, faltas y encargos 387
Reemplazo del Vicepresidente 387
Requisitos e inhabilidades 388
Falta absoluta del Vicepresidente 388

CAPÍTULO IV
De los ministros y directores de los departamentos administrativos

Organización de ministerios y departamentos administrativos 389
Requisitos para ser ministros y jefes de departamento 389
Funciones y responsabilidades de los ministros y directores de departamentos administrativos 389

CAPÍTULO V
De la función administrativa

Principios de la función pública 395
Creación de entidades descentralizadas 400
Delegación de funciones 403

CAPÍTULO VI
De los estados de excepción

Estado de guerra exterior 405
Estado de conmoción interior 406
Disposiciones generales de los estados de excepción 414
Estado de emergencia económica y social 415

CAPÍTULO VII
De la Fuerza Pública

Integración de la Fuerza Pública 419
Las Fuerzas Militares 419
La Policía Nacional 420
Principios reguladores de la Policía Nacional 421
Derechos de los miembros de la Fuerza Pública 421
El fuero militar 421
Formación de los miembros de la Fuerza Pública 427
Monopolio de armas, municiones y explosivos 427

CAPÍTULO VIII
De las relaciones internacionales

Aprobación de los tratados públicos 429
Comisión asesora de relaciones exteriores 429
Principios reguladores de las relaciones internacionales 430
Integración latinoamericana 430

Título VIII
DE LA RAMA JUDICIAL

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Principios de la administración de justicia 433
Acceso del ciudadano a la justicia 438
Fuentes de la actividad judicial 442
Elección de magistrados de la Corte Suprema de Justicia y del Consejo de Estado 452
Requisitos para ser magistrado de las altas Cortes 453
Período y permanencia en el cargo de magistrados 453

CAPÍTULO II
De la jurisdicción ordinaria

Composición de la Corte Suprema de Justicia 457
Atribuciones de la Corte Suprema de Justicia 457

CAPÍTULO III
De la jurisdicción contencioso administrativa

Composición y organización del Consejo de Estado 463
Atribuciones del Consejo de Estado 463
Suspensión provisional de los actos administrativos 464

CAPÍTULO IV
De la jurisdicción constitucional

Composición de la Corte Constitucional 465
Inhabilidades de candidatos a la Corte Constitucional 465
Competencia de la Corte Constitucional 465
Procedimiento respecto de los juicios y actuaciones de la Corte Constitucional 468
Efecto de los fallos de la Corte Constitucional 471
Comunicación sobre iniciación de procesos 477
Prohibición 477

CAPÍTULO V
De las jurisdicciones especiales

Jurisdicción indígena 479
Jueces de paz 480
Antecedentes penales 482

CAPÍTULO VI
De la Fiscalía General de la Nación

Integración de la Fiscalía y elección del Fiscal General de la Nación 483
Funciones de la Fiscalía General de la Nación 484
Funciones especiales del Fiscal General de la Nación 496

Autonomía de la Fiscalía General de la Nación 496
Organización de la Fiscalía General de la Nación 496

CAPÍTULO VII

Gobierno y administración de la Rama Judicial

Integración del Consejo Superior de la Judicatura 497
Requisitos para ser magistrado del Consejo Superior de la Judicatura 497
Atribuciones del Consejo Superior de la Judicatura 497
Funciones del Consejo Superior de la Judicatura 498
Comisión Nacional de Disciplina Judicial 498

Título IX

DE LAS ELECCIONES Y DE LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL

CAPÍTULO I

Del sufragio y de las elecciones

Derecho al voto y elecciones 501
Voto programático 502
Elección popular 503
Calendario electoral 503
Inscripción de candidatos y listas. Opción de voto preferente 503
Distribución de curules 504

CAPÍTULO II

De las autoridades electorales

Composición de Consejo Nacional Electoral 505
Funciones del Consejo Nacional Electoral 505
Nombramiento y funciones del Registrador Nacional del Estado Civil 506

Título X

DE LOS ORGANISMOS DE CONTROL

CAPÍTULO I

De la Contraloría General de la República

Ejercicio del control fiscal y el Contralor General de la República 511
Funciones del Contralor General de la República 519
En los entes territoriales 521
Participación ciudadana en el control fiscal 521
Valor de las investigaciones fiscales 526
Control fiscal en los entes territoriales 526
Adjudicación de licitaciones en audiencia pública 528
Vigilancia del control fiscal de la Contraloría General de la República 528

CAPÍTULO II

Del Ministerio Público

Procurador General de la Nación 529
Elección del Procurador General de la Nación 533

Funciones generales del Procurador General de la Nación 533
Funciones específicas del Procurador General de la Nación 534
Organización de la Procuraduría General de la Nación 534
Agentes del Ministerio Público 535
El Defensor del Pueblo 535
Funciones del Defensor del Pueblo 535
Organización de la Defensoría del Pueblo 535
Acceso a información reservada 536

Título XI
DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Organización a las entidades territoriales 539
Entidades territoriales 539
Autonomía de las entidades territoriales 545
Principios de ordenamiento territorial 545
Integración fronteriza 546
Límites territoriales 546
Incompatibilidades de los funcionarios de entidades territoriales 546
Incompatibilidades de diputados y concejales 546
Estatuto de funcionarios de elección popular 547
Tributación en las entidades territoriales 547
Emisión de títulos y bonos de deuda pública por las entidades territoriales 548
Conservación y restablecimiento del orden público en las entidades territoriales 548

CAPÍTULO II
Del régimen departamental

Formación de nuevos departamentos 549
Autonomía y funciones generales de los departamentos 549
Asambleas departamentales y diputados 549
Funciones de las asambleas departamentales 550
Delegación de funciones de las asambleas departamentales a los concejos municipales 552
Gradualización de las administraciones departamentales 553
Gobernadores 553
Suspensión y destitución de gobernadores 560
Funciones del gobernador 561
Regiones administrativas y de planificación 562
Creación de regiones 562
Limitación legal a gastos de la asamblea 562
Conversión a nuevos departamentos 562
Régimen especial para el Departamento de San Andrés, Providencia y Santa Catalina 562

CAPÍTULO III
Del régimen municipal

Marco de funciones de los municipios 565
Concejos municipales y concejales 565
Competencia de los concejos municipales 565
Alcaldes municipales 573
Funciones de los alcaldes 574
Condición de residencia para elección de autoridades locales 574
Gravamen a la propiedad inmueble 574
Juntas administradoras locales 576
Áreas metropolitanas 576
Categorización municipal 577
Provincias 577

CAPÍTULO IV
Del régimen especial

El Distrito Capital de Bogotá 579
Concejo distrital, concejales, juntas administradoras locales, ediles y alcalde mayor 588
Presupuesto y rentas 589
Región metropolitana y administrativa 589
Anexión de municipios al Distrito Capital 589
Cundinamarca y Bogotá para efecto elecciones 589
Distritos Especiales 590
Entidades territoriales indígenas 590
Organización y funciones de los territorios indígenas 595
Corporación del Río Grande de la Magdalena 596

Título XII
DEL RÉGIMEN ECONÓMICO Y DE LA HACIENDA PÚBLICA

CAPÍTULO I
De las disposiciones generales

Propiedad estatal del subsuelo y de los recursos naturales no renovables 599
Iniciativa privada y empresa 599
Dirección General del Estado en la economía y sostenibilidad fiscal 600
La actividad financiera 605
Monopolios rentísticos 607
Zonas de frontera 608
Tributación 608

CAPÍTULO II
De los planes de desarrollo

Contenido de planes de desarrollo 619

Consejo Nacional de Planeación 621
Ley del plan de desarrollo 621
Ley orgánica de planeación 622
Entidad nacional de planeación 622
Controles de planeación 622

CAPÍTULO III
Del presupuesto

Principio del gasto público 623
Ley anual del presupuesto 623
Elementos del proyecto de apropiaciones 624
Facultad del Gobierno para expedir el presupuesto 624
Presupuesto general de rentas y ley de apropiaciones 624
El gasto público social 625
Iniciativa en el gasto público 628
Ley orgánica del presupuesto 628
Técnica presupuestaria 628
El Contador General de la Nación 628
Prohibición de auxilios estatales 629

CAPÍTULO IV
De la distribución de recursos y de las competencias

Fijación de cargas y su financiación 631
Incremento del monto de participaciones 635
El concepto de ingresos corrientes 636
Destinación especial de las rentas 638
Explotación de recursos naturales no renovables y regalías territoriales 638
Sistema General de Regalías 639
Propiedad y protección de bienes y rentas de entidades territoriales 644
Principios del sistema tributario 645
Endeudamiento de la Nación y de las entidades territoriales 652

CAPÍTULO V
De la finalidad social del Estado y de los servicios públicos

Prestación de servicios públicos 653
Prioridad del gasto público social 654
Los servicios públicos domiciliarios 655
Subsidios para los servicios públicos domiciliarios 655
Deberes y derechos de los usuarios de servicios públicos domiciliarios 656
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios 656

CAPÍTULO VI
De la banca central

Organización y funciones del Banco de la República 657
Junta Directiva del Banco de la República 657

Atribuciones del Banco de la República 658

Título XIII
DE LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

Reformas constitucionales 661
Reforma de la Constitución a través de actos legislativos 661
Reforma de la Constitución por asamblea constituyente 663
Reforma de la Constitución por medio de referendo 663
Mecanismos para convocar el referendo 663
Control de constitucionalidad 664
Derogatoria 664

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

Capítulo I 665
Capítulo II 667
Capítulo III 667
Capítulo IV 669
Capítulo V 670
Capítulo VI 670
Capítulo VII 670
Capítulo VIII 672

SUPLEMENTO

I. Tratados y convenios internacionales 677
II. Relación de Actos Legislativos 767
III. Legislación complementaria 775
IV. Relación Jurisprudencial 895
V. Normas relacionadas con justicia transicional y terminación del conflicto armado 939
VI. Guía Legislativa 959