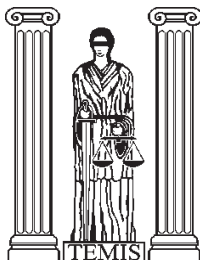


VLADIMIRO NARANJO MESA

Ex magistrado de la Corte Constitucional

**TEORÍA CONSTITUCIONAL  
E  
INSTITUCIONES POLÍTICAS**

*Decimotercera edición*



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2018

# ÍNDICE GENERAL

## PARTE PRELIMINAR

### EL DERECHO CONSTITUCIONAL EN LA CIENCIA DEL DERECHO

#### CAPÍTULO I

#### EL DERECHO

	PÁG.
1. ¿Qué es el derecho?.....	3
1.1 Diversas definiciones de derecho como ciencia.....	5
1.2 El derecho como regla de conducta .....	6
1.3 Reglas jurídicas y otras reglas de conducta .....	7
2. Derecho natural y derecho positivo .....	8
3. Derecho objetivo y derecho subjetivo.....	10
4. Derecho público y derecho privado .....	12
4.1 Criterios para distinguir el derecho público y el derecho privado .....	14
4.2 Principales ramas del derecho público.....	15
4.3 Derecho constitucional y derecho administrativo .....	16
4.4 Derecho constitucional y derecho internacional público .....	18

#### CAPÍTULO II

#### EL DERECHO CONSTITUCIONAL

1. Qué es el derecho constitucional.....	22
1.1 El derecho constitucional es derecho público fundamental .....	23
2. Objeto del derecho constitucional.....	25
2.1 Los fenómenos políticos .....	26
2.2 El encuadramiento jurídico de los fenómenos políticos .....	27
3. Significado y alcances del derecho constitucional.....	28
3.1 El derecho constitucional como “técnica de la libertad” .....	29
3.2 El derecho constitucional como “técnica de la autoridad” .....	30
3.3 El derecho constitucional es técnica de la libertad y técnica de la autoridad .....	30
4. Origen y desarrollo del derecho constitucional .....	31
4.1 El concepto de Constitución en Grecia .....	31
4.2 El aporte de Roma.....	32
4.3 El concepto de Constitución en la Edad Media .....	34
4.4 Nacimiento y formación del derecho constitucional moderno .....	35

	PÁG.
5. Influencia del pensamiento escolástico e iusnaturalista en el constitucionalismo moderno.....	38
6. El movimiento constitucionalista liberal.....	42
6.1 Un esfuerzo para racionalizar el poder .....	43
6.2 Antecedentes, desarrollos y contribuciones .....	43
6.3 Ideales del constitucionalismo liberal .....	45
6.4 Primeros frutos del constitucionalismo .....	45
6.5 Aportes de Inglaterra, Estados Unidos y Francia al constitucionalismo moderno .....	46
A) Inglaterra .....	46
B) Estados Unidos.....	47
C) Francia.....	47
6.6 Del constitucionalismo liberal al constitucionalismo social .....	48
6.7 El Estado social de derecho .....	51
A) El Estado como ente social por naturaleza.....	51
B) El derecho es social.....	54
C) El Estado social de derecho.....	56
D) El Estado social de derecho en la Constitución de 1991 .....	58
7. Aportes científicos y doctrinarios al estudio del derecho constitucional .....	61
7.1 El aporte colombiano en el campo constitucional .....	63
8. Derecho constitucional general, derecho constitucional particular o especial y derecho constitucional comparado.....	64
8.1 Derecho constitucional e instituciones políticas .....	65
9. Ciencia política y derecho constitucional .....	66
9.1 El pensamiento político a través de la historia.....	67
9.2 Aparición de la ciencia política.....	71
A) Noción y contenido de la ciencia política .....	72
B) Política y ciencia política .....	73
C) La ciencia política como auxiliar del derecho constitucional .....	74
10. Relación del derecho constitucional con otras ciencias sociales .....	75
10.1 Derecho constitucional y sociología .....	75
10.2 Derecho constitucional e historia.....	75
10.3 Derecho constitucional y teoría del Estado.....	77
A) ¿La teoría del Estado es ciencia autónoma?.....	77
B) La teoría del Estado en su aspecto jurídico es derecho constitucional .....	78

## PARTE PRIMERA

### TEORÍA DEL ESTADO

#### CAPÍTULO I

#### NOCIÓN DE ESTADO

1. ¿Qué es el Estado? .....	81
-----------------------------	----

	PÁG.
1.1 Diversidad de definiciones .....	81
1.2 Estado en sentido amplio .....	83
1.3 Noción de Estado según su origen .....	84
2. El nombre del Estado como organización política.....	86
2.1 El nombre de la organización política en Grecia .....	86
2.2 El nombre de la organización política en Roma .....	86
2.3 El nombre de la organización política en la Edad Media.....	87
2.4 Origen de la palabra Estado en sentido moderno.....	87
2.5 Distinción entre el término Estado y otros considerados sinónimos .....	90
A) Nación .....	90
B) País .....	90
C) Patria.....	90
D) República.....	91
3. Estado y régimen político .....	91
4. El Estado como estructura de poder.....	91
4.1 Evolución de la noción de poder.....	93
A) La individualización del poder y sus inconvenientes .....	93
B) Aparición del Estado como soporte del poder.....	94
4.2 El Estado como institucionalización del poder .....	95
5. Definición de Estado en sentido amplio.....	97

## CAPÍTULO II

### LOS ELEMENTOS DEL ESTADO

1. Determinación de los elementos del Estado .....	98
2. La población o elemento humano del Estado .....	99
2.1 Sociedad, población, pueblo y nación.....	100
2.2 Primeras organizaciones sociales .....	100
A) La familia .....	101
B) La horda .....	101
C) El clan.....	101
D) La tribu .....	102
2.3 Estadios de la evolución humana .....	102
A) Salvajismo .....	102
B) Barbarie .....	103
C) Civilización .....	103
2.4 De dónde surge la idea de nación.....	103
A) Concepto anímico de nación .....	104
B) Patriotismo y nacionalismo .....	106
C) La patria y los símbolos patrios.....	107
2.5 Quiénes conforman la población.....	108
A) Noción de nacionalidad .....	108
B) Quiénes son nacionales .....	199
C) La ciudadanía .....	110
D) Los extranjeros .....	111

	PÁG.
2.6 La dialéctica nación-Estado .....	112
A) ¿Toda nación debe convertirse en Estado?.....	113
B) ¿La nación antecede necesariamente al Estado? .....	113
2.7 La dimensión de la población .....	114
3. El territorio, elemento físico del Estado.....	115
3.1 Necesidad del territorio como elemento del Estado.....	116
3.2 Papel que cumple el territorio para el Estado .....	116
3.3 Funciones del territorio .....	117
3.4 Componentes del territorio del Estado.....	118
A) El suelo .....	119
B) El subsuelo .....	121
C) El espacio aéreo.....	121
D) El mar territorial y la plataforma submarina .....	123
E) Otros componentes .....	126
3.5 Relación jurídica entre el Estado y el territorio .....	126
3.6 El territorio como campo de aplicación de la política .....	128
4. El poder público, elemento formal del Estado.....	129
4.1 Concepto de poder .....	129
4.2 Elementos que conforman el poder público.....	131
4.3 Poder de hecho y poder de derecho .....	132
4.4 El consentimiento al poder.....	132
A) Diferentes tipos de legitimidad.....	133
B) Alcances del consentimiento al poder .....	134
C) El consentimiento y las disciplinas colectivas .....	135
4.5 Teorías sobre el fundamento del poder .....	136
A) Doctrina sobre el origen divino del poder.....	136
B) Doctrina sobre el origen popular del poder.....	139
4.6 Características del poder en el Estado de derecho .....	140
A) Es un poder de superposición y centralización .....	140
B) Es un poder político.....	140
C) Es un poder civil.....	142
D) Es un poder temporal.....	142
E) Es un poder monopolizador de la coerción material .....	143
F) Es un poder soberano .....	143
5. Soberanía reconocida por otros Estados .....	144
5.1 El reconocimiento del Estado .....	145
A) Teoría del reconocimiento como acto político .....	146
B) Teoría del reconocimiento como acto jurídico .....	146
C) Crítica de estas teorías.....	147
5.2 Importancia actual de este elemento .....	147
5.3 Reconocimiento de gobierno y reconocimiento de Estado.....	149
6. Relación entre el Estado y sus elementos .....	149

### CAPÍTULO III

## LOS ORÍGENES DEL ESTADO

1. Factores que originan la formación de los Estados.....	151
---	-----

	PÁG.
1.1 La necesidad de protección .....	152
1.2 La necesidad de estabilidad.....	154
1.3 La necesidad de normatividad.....	155
2. Tipos históricos fundamentales de Estado .....	156
2.1 El Estado antiguo oriental .....	157
A) Organización política china.....	158
B) Organización política egipcia.....	160
C) Imperio babilónico .....	163
D) Organización política de los hebreos.....	164
E) Imperio asirio .....	166
F) Imperio persa.....	167
2.2 El Estado-ciudad griego .....	168
A) Orígenes .....	168
B) Organización política de Esparta.....	169
C) Organización política de Atenas .....	170
D) El siglo de Pericles .....	171
E) La democracia ateniense .....	171
F) La “polis” .....	172
G) Democracia y oligarquía .....	174
2.3 El Estado romano .....	175
A) Primitiva organización política .....	175
B) Organización social y militar .....	177
C) Las asambleas populares .....	178
D) Organización política bajo la República .....	178
E) El Senado romano .....	180
F) Las etapas de la República y el Imperio.....	180
2.4 El Estado medieval.....	181
2.4.1 La situación del Imperio antes de la caída de Roma.....	182
A) Organización político-social de los germanos .....	182
B) La división del Imperio .....	183
C) Europa a finales del siglo v.....	183
2.4.2 El Imperio bizantino .....	183
A) El cisma de Oriente (s. xi).....	184
B) Decadencia del Imperio bizantino.....	184
C) El derecho en Bizancio .....	185
2.4.3 Fundamentos y estructura del feudalismo .....	185
A) El sistema feudal .....	186
B) Los privilegios y el sistema económico .....	189
C) El papel de la Iglesia en la Edad Media .....	190
2.4.4 Formación de Alemania.....	192
2.4.5 Formación del Reino de Inglaterra .....	194
A) Labor unificadora de los sajones.....	195
B) El debilitamiento de la realeza facilita la invasión normanda .....	195
C) Guillermo “El Conquistador” sienta las bases de un gobierno fuerte .....	196
D) La Carta Magna.....	198

	PÁG.
2.4.6 Situación peculiar de España durante el medievo .....	199
A) La España musulmana .....	199
B) La lucha por la reconquista .....	199
C) Los fueros y otras instituciones de gobierno.....	201
D) Labor unificadora de los reyes católicos .....	201
2.4.7 Formación de Francia .....	202
A) Los Capeto y la centralización del poder.....	202
B) Consolidación del poder real.....	204
C) Labor unificadora de Felipe el Hermoso.....	204
D) Bases del moderno Estado francés.....	206
2.4.8 Italia en la Edad Media .....	207
2.4.9 Las ciudades libres y el Estado moderno.....	208
2.5 El Estado estamental .....	209
A) Pensamiento político de Santo Tomás de Aquino .....	210
B) Concepción tomista de la ley y la autoridad.....	211
2.6 El Estado absolutista y los Estados nacionales .....	212
A) La alianza entre la burguesía y la realeza.....	213
B) Doctrinas políticas absolutistas .....	214
C) Instauración de las monarquías absolutas .....	215
D) Del Estado absolutista al Estado burgués liberal.....	216

#### CAPÍTULO IV

#### FUNDAMENTO Y ATRIBUTOS JURÍDICOS DEL ESTADO

1. El fundamento jurídico del Estado.....	217
1.1 Teorías contractualistas de la Edad Media y el siglo XVI .....	217
1.2 El contractualismo absolutista de Hobbes .....	219
1.3 El contractualismo político de Locke.....	221
1.4 El contractualismo social de Rousseau .....	224
1.5 La teoría de la fundación y de la institución .....	228
2. La personalidad jurídica del Estado .....	229
2.1 Maneras de comprender la personalidad del Estado .....	230
2.2 Escuelas que niegan la personalidad del Estado .....	232
2.3 Teorías para legitimar la personalidad jurídica del Estado .....	233
2.4 Conclusiones sobre la personalidad jurídica del Estado .....	235
3. La soberanía del Estado .....	235
3.1 Noción de la soberanía del Estado .....	235
3.2 Desarrollo histórico del concepto de soberanía .....	237
3.2.1 Origen del moderno concepto de soberanía estatal .....	237
3.2.2 Soberanía papal vs. soberanía secular.....	238
3.2.3 Maquiavelo y el absolutismo estatal.....	240
3.2.4 Los conflictos religiosos y el poder temporal .....	241
3.2.5 Teoría del derecho divino de los reyes.....	244
3.2.6 La contribución de Jean Bodin .....	245
3.2.7 De la soberanía monárquica a la soberanía popular .....	247
3.2.8 Soberanía popular y soberanía nacional .....	248

	PÁG.
3.3 El concepto de soberanía en la Constitución colombiana.....	249
3.4 Características y consecuencias de la soberanía del Estado .....	250
3.5 Críticas al concepto tradicional de soberanía.....	251
3.6 Conclusión sobre la soberanía del Estado.....	252
4. Relación entre el Estado y el derecho .....	253
4.1 Teorías de la superioridad del Estado sobre el derecho .....	254
4.2 Teorías de la superioridad del derecho sobre el Estado .....	255
4.3 Teorías que niegan el antagonismo entre las dos soberanías .....	255
4.4 Relación entre Estado y derecho según la forma de gobierno .....	256

## CAPÍTULO V

### LAS FUNCIONES DEL ESTADO

1. Determinación de las funciones del Estado .....	259
2. Antecedentes históricos de la separación de funciones .....	259
2.1 Teoría de Montesquieu.....	260
2.2 La teoría de la separación de funciones en el Estado contemporáneo ....	262
3. La función legislativa.....	263
3.1 El órgano legislativo: Parlamento o Congreso.....	264
3.2 Origen del Parlamento moderno .....	265
3.3 Organización del Parlamento .....	268
3.3.1 Status de los miembros del Parlamento .....	268
3.3.2 Funcionamiento del Parlamento .....	269
A) La iniciativa parlamentaria.....	269
B) Órganos internos del Parlamento .....	270
C) Las sesiones parlamentarias .....	271
D) Las votaciones en el Parlamento.....	272
E) Publicidad de los actos del Parlamento.....	272
3.4 Los poderes del Parlamento .....	273
3.4.1 Poderes de delimitación .....	273
3.4.2 Poder de control político.....	274
3.4.3 Poder de impulsión .....	275
3.4.4 Poder de provisión de ciertos cargos .....	275
3.4.5 Poder constituyente derivado.....	276
3.5 Unicameralismo y bicameralismo.....	276
3.5.1 Clases de segundas cámaras .....	278
4. La función administrativa o ejecutiva.....	279
4.1 El órgano que cumple la función administrativa: el gobierno .....	280
4.2 El jefe de Estado .....	281
4.3 Elección del presidente de la república.....	282
4.4 Composición de la rama ejecutiva .....	283
4.5 Contenido y objeto de la función ejecutiva o administrativa.....	284
4.6 Cómo actúa el ejecutivo. Los decretos.....	286
4.7 Funciones legislativas del ejecutivo.....	287

	PÁG.
4.8 Expansión de la función administrativa en el Estado moderno .....	288
4.9 Actos de gobierno y actos administrativos .....	289
5. La función judicial .....	290
5.1 El concepto de justicia .....	291
5.2 Objeto de la función judicial .....	293
5.3 Independencia e imparcialidad de los jueces .....	294
5.4 Concepto de jurisdicción.....	295
A) El poder jurisdiccional propiamente dicho.....	296
B) Diferentes categorías de jurisdicción .....	298
5.5 Unidad o multiplicidad de jurisdicciones.....	299

## CAPÍTULO VI

### FORMAS DE ESTADO Y SISTEMAS DE GOBIERNO

1. Clasificación de las formas de Estado y de gobierno en la historia .....	302
2. Criterios modernos para determinar la forma del Estado .....	304
3. El Estado simple o unitario .....	305
3.1 Centralización política y descentralización administrativa.....	306
3.2 El Estado unitario en la actualidad.....	307
4. El Estado compuesto .....	309
4.1 Estados de unión personal.....	309
4.2 Estados de unión real .....	310
4.3 La confederación de Estados.....	310
4.4 El Estado federal .....	311
A) La participación y la autonomía en los Estados federales.....	311
B) Estados federales y colectividades descentralizadas .....	312
C) Situación actual del federalismo.....	313
5. Sistemas de gobierno .....	313
5.1 El sistema de gobierno parlamentario .....	314
A) Un ejecutivo dualista .....	314
B) Responsabilidad política del gobierno ante el Parlamento.....	315
C) El derecho de disolución del Parlamento .....	316
5.2 Evolución histórica del sistema parlamentario .....	318
A) Los antecedentes.....	318
B) La monarquía limitada .....	318
C) El parlamentarismo “orleanista” .....	319
D) El parlamentarismo moderno .....	319
5.3 El sistema parlamentario en la actualidad.....	320
5.4 El sistema de gobierno presidencial.....	321
A) Un ejecutivo monocrático o unipersonal.....	321
B) Elección popular del presidente .....	322
C) La responsabilidad política del gobierno es limitada .....	322
D) No existe el derecho de disolución del Parlamento.....	322
E) En la práctica no hay un verdadero equilibrio de poderes .....	322

	PÁG.
5.5 Sinopsis histórica del sistema presidencial .....	323
5.6 Sistema presidencial y presidencialismo.....	325
5.7 El sistema de gobierno convencional o de asamblea .....	326

PARTE SEGUNDA

TEORÍA DE LA CONSTITUCIÓN

CAPÍTULO I

NOCIÓN DE CONSTITUCIÓN

1. El concepto de Constitución a través de la historia .....	331
1.1 El concepto moderno de Constitución .....	334
2. La Constitución como compendio de normas para la organización del Estado.....	336
3. Constitución en sentido material y en sentido formal .....	338
4. Variedades de Constitución .....	339
4.1 Constitución rígida y Constitución flexible .....	339
4.2 Constitución escrita y Constitución consuetudinaria .....	340
4.3 Constitución originaria y Constitución derivada .....	342
4.4 Constitución programática y Constitución utilitaria .....	343
4.5 Constitución normativa, Constitución nominal y Constitución semántica.....	344
4.6 Otras variedades de Constitución.....	346
4.7 Valor jurídico de la costumbre constitucional.....	347

CAPÍTULO II

ESTRUCTURA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Objeto de la Constitución.....	349
1.1 Organización del ejercicio del poder.....	349
1.2 Señalamiento de los principios que deben inspirar la acción pública.....	350
2. Contenido de la Constitución .....	351
2.1 Normas relativas a la organización del Estado, o parte orgánica.....	352
2.2 Declaraciones de derechos o parte dogmática .....	353
A) El preámbulo .....	354
B) Declaraciones de derecho en el cuerpo constitucional.....	356
C) Valor jurídico de las declaraciones de derechos.....	358
2.3 Normas ajenas a la organización del Estado o “neutras” .....	359
3. Presentación de la Constitución .....	360

## CAPÍTULO III

## EL PODER CONSTITUYENTE

	PÁG.
1. ¿Qué es el poder constituyente?.....	362
2. Teorías sobre el poder constituyente.....	364
2.1 Teoría racional-ideal de Emmanuel Sieyès.....	366
2.2 Teoría fundacional-revolucionaria de Maurice Hauriou.....	367
2.3 Teoría normativista de Hans Kelsen.....	368
2.4 Teoría existencial-decisionista de Carl Schmitt.....	369
2.5 Teoría materialista de Marx, Lenin y Lasalle.....	370
3. Características y limitaciones del poder constituyente.....	373
4. Poder constituyente originario, poder constituyente derivado y poderes constituidos.....	375
5. El titular del poder constituyente originario.....	377
5.1 El pueblo como titular del poder constituyente.....	377
5.2 El individuo como titular del poder constituyente.....	378
6. Poder constituyente y soberanía.....	379

## CAPÍTULO IV

## ESTABLECIMIENTO Y REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. Procedimientos para establecer una Constitución.....	381
1.1 Los procedimientos monárquicos.....	381
A) La Carta otorgada.....	382
B) El pacto.....	382
1.2 Los procedimientos democráticos.....	383
A) La convención.....	384
B) La Asamblea Constituyente.....	384
C) El referéndum constitucional.....	388
D) El plebiscito.....	388
1.3 Procedimiento respecto al ordenamiento preexistente.....	390
2. La reforma de la Constitución.....	391
2.1 La iniciativa de la reforma.....	392
A) Iniciativa restringida.....	393
B) Iniciativa compartida.....	393
C) Iniciativa popular.....	393
2.2 El órgano competente para hacer las reformas.....	394
A) El Parlamento.....	394
B) Un órgano especial.....	395
C) El pueblo.....	395
D) Sistema mixto.....	396
2.3 Los procedimientos de revisión.....	397

## CAPÍTULO V

## LA SUPREMACÍA DE LA CONSTITUCIÓN

	PÁG.
1. Noción de supremacía constitucional .....	399
2. Supremacía material y supremacía formal de la Constitución.....	401
3. Leyes constitucionales y leyes ordinarias .....	402
4. El control de la constitucionalidad de las leyes .....	403
4.1 Control por un cuerpo político .....	404
4.2 Control por un órgano jurisdiccional .....	405
A) Control por vía de acción .....	406
B) Control por vía de excepción.....	406
4.3 La excepción de inconstitucionalidad en Estados Unidos .....	407
4.4 El control concentrado o “austríaco” .....	409
5. El control de constitucionalidad en Europa .....	410
6. El control de constitucionalidad en América Latina .....	413
7. El control de constitucionalidad en Colombia .....	414
A) Control previo.....	420
B) La acción pública de inexequibilidad.....	420
C) La excepción de inconstitucionalidad .....	421
D) Control automático .....	422
E) Control de constitucionalidad por vía de acción de tutela.....	422
F) Características del sistema colombiano de control.....	423

## CAPÍTULO VI

## INTERPRETACIÓN CONSTITUCIONAL

1. Órgano competente para la interpretación constitucional “por vía de autoridad” .....	425
2. Interpretación constitucional e interpretación legal .....	426
3. Principios que sirven de guía a la interpretación constitucional .....	428
3.1 Principio de la unidad de la Constitución .....	428
3.2 Principio de concordancia práctica .....	428
3.3 Principio de la eficacia integradora de la Constitución.....	429
3.4 Principio de la fuerza normativa de la Constitución .....	429
3.5 Principio de la adaptación a las circunstancias .....	429
4. Métodos o sistemas de interpretación constitucional.....	430
4.1 Interpretación auténtica.....	430
4.2 Interpretación doctrinaria .....	430
4.3 Interpretación judicial .....	431
4.4 Interpretación literal o gramatical.....	431
4.5 Interpretación sistemática .....	432
4.6 Interpretación restrictiva, extensiva y analógica.....	434
4.7 Interpretación histórica .....	434

	PÁG.
4.8 Interpretación política .....	435
4.9 Interpretación evolutiva .....	435
4.10 Interpretación teleológica o finalista .....	436
5. Argumentos de que se vale el intérprete .....	437
5.1 El argumento “a contrario sensu” .....	437
5.2 El argumento “a fortiori ratione” .....	437
5.3 El argumento “ad absurdum” .....	437
5.4 El argumento “de la naturaleza de las cosas” .....	437
5.5 Argumento “a generali sensu” .....	438
5.6 El argumento “ab auctoritate” .....	438
5.7 El argumento “a rubrica” .....	438

## CAPÍTULO VII

### LA CRISIS CONSTITUCIONAL

1. Las circunstancias de crisis .....	441
1.1 Diversas clases de crisis institucionales.....	441
A) Crisis de origen externo.....	441
B) Crisis de origen interno .....	442
1.2 Consecuencias de las crisis .....	444
1.3 Régimen de crisis y Estado de derecho.....	445
2. Antecedentes jurídicos e históricos de los poderes de crisis.....	446
3. Los poderes de crisis institucionales.....	447
3.1 Alcances de los poderes de crisis institucionales.....	448
3.2 Preeminencia del ejecutivo en tiempos de crisis.....	449
3.3 Cuáles son los poderes de crisis .....	449
3.4 El estado de sitio .....	450
3.5 Los estados de excepción en la Constitución colombiana de 1991 .....	451

## PARTE TERCERA

### LOS REGÍMENES POLÍTICOS CONTEMPORÁNEOS

Introducción .....	455
--------------------	-----

## CAPÍTULO I

### EL RÉGIMEN DE LA DEMOCRACIA LIBERAL

1. La democracia antigua .....	458
2. Tránsito hacia la democracia moderna.....	459
2.1 Los grandes cambios que trajo el Renacimiento.....	459
2.2 El conflicto entre la burguesía y la monarquía absoluta .....	461

	PÁG.
2.3 Aportes ideológicos a la democracia liberal .....	463
2.4 Instauración política del liberalismo: la era de las revoluciones .....	466
2.5 Democracia formal, restringida o burguesa .....	468
3. Condiciones para la existencia de una democracia liberal.....	469
4. Democracia formal y democracia real .....	470
5. Democracia participativa y democracia representativa .....	471
5.1 Mecanismos de participación democrática .....	472

## CAPÍTULO II

### SISTEMAS ELECTORALES

1. El principio de la representación popular .....	474
2. Procedimientos electorales de la democracia liberal .....	475
3. El sufragio universal .....	476
3.1 Formas de sufragio restringido .....	477
3.2 Limitaciones al sufragio universal .....	478
A) Limitaciones por sexo .....	478
B) Limitaciones por edad .....	479
C) Limitaciones por indignidad.....	479
D) Limitaciones por raza .....	480
E) Limitaciones por profesión.....	480
F) Limitaciones por nacionalidad .....	480
G) Otras limitaciones.....	480
4. Diversos sistemas de escrutinio electoral.....	481
4.1 Sistema mayoritario .....	481
4.2 Representación proporcional.....	482
5. El proceso electoral.....	483
A) Actividad preparatoria.....	484
B) Convenciones partidistas.....	484
C) Campaña electoral .....	484
D) Votación.....	485
E) Escrutinio y proclamación.....	485
6. Naturaleza jurídica del sufragio .....	486
6.1 El sufragio en el ordenamiento constitucional colombiano.....	489

## CAPÍTULO III

### LOS PARTIDOS POLÍTICOS

1. Qué son los partidos políticos .....	490
2. Origen y formación de los partidos modernos .....	491
3. Origen de los partidos en Colombia.....	493
4. Bipartidismo y multipartidismo .....	496
5. Partido único y partido monopolístico .....	498

	PÁG.
6. Clases de partidos.....	500
A) Partidos de formación abierta, de formación corporativa y de formación cerrada .....	500
B) Partidos declarativos y partidos orgánicos .....	500
C) Partidos de masas y partidos de cuadros .....	500
D) Partidos nacionales, partidos nacionalistas y partidos internaciona- listas.....	501
E) Partidos ortodoxos, partidos heterodoxos y partidos ateos .....	501
F) Partidos democráticos y partidos totalitarios.....	501
7. Institucionalización formal de los partidos .....	502
7.1 Objetivos de la institucionalización de los partidos.....	503
7.2 Institucionalización de los partidos en Colombia .....	504
8. Críticas a los partidos. Apartidismo y antipartidismo .....	506
8.1 La partidocracia.....	509
9. Los movimientos políticos y los grupos de presión.....	510

#### CAPÍTULO IV

### DERECHOS FUNDAMENTALES Y LIBERTADES PÚBLICAS

1. Consagración de los derechos individuales y las libertades públicas .....	513
1.1 El aporte del cristianismo.....	513
1.2 Las escuelas del derecho natural y de gentes .....	514
1.3 Los aportes de la historia constitucional inglesa.....	515
1.4 Las declaraciones de derechos y la Constitución de Estados Unidos de Norteamérica.....	516
2. La Declaración de los Derechos del Hombre y del Ciudadano de 1789.....	518
2.1 Contenido de la declaración.....	518
2.2 Incidencia de la declaración francesa.....	520
3. Evolución de los derechos del hombre en la era moderna .....	520
3.1 La Declaración Universal de los Derechos Humanos.....	521
3.2 Otras declaraciones de derechos contemporáneos .....	522
3.3 Derechos de “segunda generación” y de “tercera generación” .....	522
4. Criterios para determinar los derechos fundamentales .....	523
4.1 El punto de partida .....	524
4.2 Los juristas romanos .....	525
4.3 El “ <i>ius gentium</i> ” .....	527
4.4 Los derechos del hombre .....	527
4.5 Derechos supralegales.....	530
4.6 Armonía entre el derecho fundamental y el derecho positivo .....	530
4.7 Criterio para determinar cuales derechos son fundamentales .....	531
5. Clasificación de los derechos fundamentales y las libertades públicas .....	533
5.1 Derecho a la personalidad .....	533
A) Derecho a la vida.....	533

	PÁG.
B) Derecho a la integridad física.....	534
C) Derecho a la honra.....	535
5.2 Derecho a la libertad .....	536
A) La libertad individual o física.....	537
B) Las libertades intelectuales.....	541
C) Las libertades espirituales .....	546
D) Las libertades sociales .....	547
E) La libertad económica .....	550
5.3 Derecho a la seguridad.....	552
A) Derecho a la seguridad personal o política.....	553
B) Derecho a la seguridad económica.....	554
C) Derecho a la seguridad social.....	556
5.4 Derecho a la propiedad privada .....	557
5.5 Derecho a la participación.....	559
A) El derecho a la participación propiamente dicho .....	559
B) El derecho de petición .....	560
5.6 Otros derechos colectivos fundamentales .....	561
A) Derecho al ambiente sano.....	561
B) Derecho al espacio público.....	563
6. Derechos de la mujer y del niño.....	564
6.1 Derechos de la mujer.....	564
6.2 Derechos del niño.....	567

## CAPÍTULO V

### ESTRUCTURA DE LOS PRINCIPALES REGÍMENES DEMOCRÁTICOS

1. La monarquía parlamentaria de Gran Bretaña .....	571
1.1 Antecedentes históricos de la Inglaterra moderna .....	572
A) Conflictos de los Estuardos con el Parlamento .....	573
B) La república de Oliverio Cromwell.....	573
C) Se ahonda la división política.....	574
D) La Revolución de 1688-1689 .....	574
E) Se configuran las instituciones políticas modernas .....	574
1.2 El Parlamento .....	575
A) La Cámara de los Lores.....	576
B) La Cámara de los Comunes.....	576
1.3 El gabinete.....	577
A) El primer ministro .....	577
B) Otros ministros .....	578
1.4 La Corona.....	578
A) El monarca.....	579
B) El Consejo Privado.....	580
2. Régimen semiparlamentario y semipresidencial de Francia.....	580

	PÁG.
2.1 Antecedentes históricos de la Francia republicana .....	581
A) La sociedad francesa bajo el Antiguo Régimen .....	581
B) Antecedentes de la Revolución .....	581
C) Los Estados Generales.....	582
D) La Asamblea Constituyente.....	583
E) La toma de La Bastilla.....	583
F) Aprobación de la Declaración de los Derechos del Hombre.....	584
G) La agitación revolucionaria. Constitución de 1791.....	584
H) La Asamblea Legislativa .....	585
I) La Convención .....	585
J) El Directorio .....	586
K) Fin de la Primera República .....	586
L) Las siguientes repúblicas.....	587
2.2 El ejecutivo .....	588
2.3 El Parlamento.....	589
3. Régimen parlamentario de la República Federal de Alemania .....	590
3.1 La reunificación de Alemania .....	591
3.2 El Parlamento.....	591
3.3 El ejecutivo .....	592
3.4 Los Länder .....	593
4. Régimen parlamentario de Italia .....	593
4.1 El Parlamento.....	593
4.2 El ejecutivo .....	594
5. Régimen parlamentario monárquico de España.....	594
5.1 El Parlamento.....	594
5.2 El ejecutivo .....	595
6. Régimen directorial de Suiza .....	596
7. Régimen parlamentario imperial del Japón .....	597
7.1 El ejecutivo .....	598
7.2 El legislativo .....	598
8. Régimen presidencial de Estados Unidos .....	598
8.1 Síntesis del proceso de formación política de Estados Unidos.....	598
A) La etapa de la colonización .....	598
B) La rebelión de las trece colonias y sus causas .....	599
C) La Declaración de Independencia .....	600
D) Los artículos de confederación.....	602
E) La Constitución de Filadelfia .....	602
F) Alcances de la Constitución de Filadelfia .....	603
8.2 La Constitución y sus enmiendas.....	604
8.3 El poder legislativo .....	606
8.4 El poder ejecutivo .....	607

## CAPÍTULO VI

### EL RÉGIMEN SOCIALISTA MARXISTA

1. Contexto ideológico y social del marxismo.....	611
---	-----

	PÁG.
1.1 Aportes ideológicos y doctrinarios al socialismo .....	612
1.2 Materialismo dialéctico y materialismo histórico .....	615
1.3 La base económica del marxismo .....	617
A) La apropiación privada y la explotación económica .....	618
B) La lucha de clases .....	619
C) La socialización de los medios de producción, base de la liberación del hombre .....	620
2. La teoría del Estado y del poder político .....	621
2.1 El Estado como instrumento de dominación de clase .....	621
2.2 El Estado como medio de construir el socialismo .....	623
2.3 La desaparición del Estado .....	624
3. Críticas a la doctrina marxista .....	626
4. La implantación del régimen socialista-marxista en el mundo .....	628
4.1 ¿Hacia el ocaso del régimen socialista-marxista? .....	629
5. El régimen político de la Unión Soviética .....	630
5.1 La instauración del régimen comunista en la URSS .....	630
5.2 Estructura geopolítica de la URSS .....	632
5.3 Estructura gubernamental de la URSS .....	632
A) El Soviet Supremo .....	632
B) El Presidium .....	633
C) El Consejo de Ministros .....	633
5.4 El Partido Comunista de la URSS .....	634
5.5 La perestroika de Mijail Gorbachov .....	635
A) Qué es la perestroika .....	635
B) Puesta en marcha de la perestroika .....	637
C) Incidencia de la perestroika en el mundo socialista .....	637
6. Régimen político de la República Popular China .....	638
6.1 Reseña histórica de la China moderna .....	639
6.2 Las instituciones políticas de China comunista .....	640
A) La Asamblea Popular Nacional .....	641
B) El presidente de la república .....	642
C) El Consejo de Estado .....	642
D) La Comisión Militar Central .....	642

## CAPÍTULO VII

### LOS REGÍMENES AUTOCRÁTICOS TRADICIONALISTAS

1. Características comunes de los regímenes autocráticos .....	643
A) Se apoyan en la fuerza de las armas .....	643
B) Buscan mantener el orden social y económico establecido .....	643
C) Las libertades públicas son restringidas o abolidas .....	644
D) El ejecutivo absorbe y controla a las demás ramas del poder .....	644
E) Son de tendencia caudillista .....	644
F) Se oponen al pluralismo político .....	644

	PÁG.
G) En el plano ideológico se identifican con las ideas y métodos del fascismo.....	644
H) Hacen del nacionalismo una bandera .....	644
2. Contexto social e ideológico de las dictaduras tradicionalistas .....	645
2.1 El fascismo: afinidades y diferencias con el comunismo.....	646
2.2 Fuentes ideológicas del fascismo .....	647
3. El régimen fascista de Mussolini en Italia .....	652
4. El régimen nacional-socialista de Hitler en Alemania .....	654
5. El régimen del franquismo en España.....	656
6. Las monarquías absolutas contemporáneas .....	657
7. Las dictaduras militares de América Latina.....	658
7.1 Características de las dictaduras militares .....	658
7.2 Las primeras dictaduras .....	659
7.3 Las dictaduras de la primera mitad del siglo xx.....	660
7.4 La excepción democrática a la regla .....	660
7.5 La década de los años cincuenta .....	661
7.6 El sistema del Frente Nacional en Colombia .....	662
7.7 Los regímenes latinoamericanos en las últimas décadas .....	662
7.8 ¿Hacia el afianzamiento de la democracia en América Latina?.....	674
Suplemento .....	677
Bibliografía .....	719
Índice de autores y nombres citados .....	727
Índice de materias .....	733

## CAPÍTULO II

### EL DERECHO CONSTITUCIONAL

#### 1. QUÉ ES EL DERECHO CONSTITUCIONAL

El derecho constitucional es, como antes se señaló, la principal rama del derecho público. En cuanto tal, le corresponde primordialmente el estudio de la Constitución del Estado; y siendo así, en ella encuentran su fundamento —como también se dijo— todas las demás ramas del derecho. Su posición es, pues, central, dentro de todo el ordenamiento jurídico-político de una sociedad organizada. A la normatividad de que se ocupa, debe remitirse necesariamente todo el resto de la normatividad institucionalizada, es decir, aquella que ha sido formalmente consagrada como derecho positivo.

El derecho constitucional participa, por consiguiente, de todas las características propias de lo jurídico; aunque, como lo anota XIFRA HERAS, el derecho es el género, del cual el derecho constitucional es una de sus especies<sup>1</sup>. Como consecuencia de lo anterior, y siguiendo el planteamiento del tratadista español, tenemos que: a) el derecho constitucional es, como todo derecho, *un punto de vista sobre la justicia*, pues esta es el principio constitutivo del derecho, al mismo tiempo que este es la realización de aquella en la vida social; b) el derecho es, por naturaleza, *un orden*; el derecho constitucional comprende un sector de ese orden: el orden jurídico-constitucional; c) si el derecho estriba fundamentalmente —como observa BODENHEIMER<sup>2</sup>— en la creación de restricciones al ejercicio arbitrario e ilimitado del poder por parte de la autoridad o de los particulares, el derecho constitucional tiene como misión específica la *limitación de determinados poderes* que corresponden al Estado y a sus órganos derivados o auxiliares; d) una de las características del derecho es, como se ha mencionado, su *bilateralidad*, es decir, que constituye un orden rector de las relaciones entre sujetos. El derecho constitucional, como modalidad jurídica, posee así mismo esta característica: rige las relaciones entre sujetos, con la particularidad de que, como parte del derecho público que es, uno de esos sujetos es necesariamente el Estado o alguno de sus órganos<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> J. XIFRA HERAS, ob. cit., pág. 91.

<sup>2</sup> E. BODENHEIMER, ob. cit., pág. 26.

<sup>3</sup> J. XIFRA HERAS, ob. cit., pág. 91.

Pero, además, en el derecho constitucional, como integrante esencial derecho público, concurren todas las características de este. Por ello en principio no deben considerarse como normas constitucionales aquellas disposiciones que tutelan intereses *secundarios*, aunque de manera eventual se refieran directamente al Estado o a sus entes auxiliares. Empero, como más adelante habrá de explicarse, se suelen encontrar en las constituciones escritas normas que tutelan este tipo de intereses, las cuales, al haber sido consagrada formalmente como constitucionales, adquieren este carácter dentro del ordenamiento jurídico, lo cual no deja de producir traumatismos en el interior de este.

Pero, por otra parte, no obstante participar el derecho constitucional de todas las notas características de lo jurídico, debe admitirse que esta rama del derecho está también impregnada de contenido *político*, por la incidencia directa que su normatividad tiene sobre el conjunto de la sociedad organizada; al fin de cuentas, el objeto primordial de una Constitución —sobre la cual se centra su estudio—, no es otro que el de organizar *políticamente* a una determinada sociedad. Esto significa no solo consagrar las instituciones que la han de gobernar, sino también adoptar el régimen político que la ha de regir y sentar las pautas de comportamiento que políticamente deberán observar gobernantes y gobernados. Así, puede decirse que si bien es cierto la normatividad constitucional es por esencia jurídica, sus efectos son —también por esencia— políticos.

De todo lo anterior se deduce que el derecho constitucional es derecho público fundamental, en el exacto sentido de esta expresión.

### 1.1 *El derecho constitucional es derecho público fundamental*

El derecho constitucional se ocupa, pues, directamente de la organización y funcionamiento del Estado, de la estructuración jurídica de sus órganos en sus aspectos fundamentales y del establecimiento de las bases de la estructura política. Siendo ello así, se configura como derecho público *fundamental*<sup>4</sup>. Sus normas constituyen un orden en el que —dice SÁNCHEZ AGESTA— reposa la armonía y vida del grupo, porque establece un equilibrio entre sus elementos, y en el que todas las demás disciplinas jurídicas centran su punto de apoyo<sup>5</sup>.

El orden jurídico constitucional —señala este autor— contiene no solo la organización de los poderes públicos o de las instituciones de gobierno, sino todos los principios que regulan la posición del individuo, de la familia, de la sociedad y, en general, de todos los elementos que definen un orden de vida en razón del *bien común*. Pero únicamente con este carácter de principios del orden, da cimientos cuyo desarrollo corresponde ya a otras ramas del derecho<sup>6</sup>; es por esta razón, que se le considera como rama fundamental de derecho público.

<sup>4</sup> *Ibidem*, pág. 95.

<sup>5</sup> *Ibidem*, pág. 96.

<sup>6</sup> *Ídem*, pág. 95.

Con relación a las demás disciplinas jurídicas, particularmente a aquellas encuadradas dentro del campo del derecho público, el derecho constitucional ocupa una posición central y, como expresa XIFRA HERAS, demuestra más que cualquiera otra la unidad esencial del derecho al agrupar, en coordinadora síntesis, los fundamentos básicos de todas las manifestaciones del ordenamiento jurídico estatal. Así en el derecho penal el principio de legalidad —*nullum crimen, nulla poena sine praevia lege*— especifica un postulado del Estado de derecho, cuyos fundamentos son constitucionales. Lo mismo ocurre en el derecho procesal con las garantías jurídicas de los procesados, o en el derecho administrativo, en el cual las bases de la administración pública y otros principios están insertos en la Constitución, o en el derecho tributario, que se rige por el principio de *no taxation without representation*, consagrado constitucionalmente. Pero esa posición central del derecho constitucional se extiende también al campo del derecho privado, por cuanto sus normas deben apoyarse, en última instancia, en preceptos consagrados en la Constitución.

El derecho constitucional puede definirse, pues, como *la rama del derecho público que estudia la estructura del Estado dentro del marco de la Constitución, la situación del individuo frente al poder del Estado, la organización y funcionamiento de ese poder en sus aspectos fundamentales y las instituciones políticas que constituyen el soporte de la vida estatal.*

De la anterior definición se desprende el contenido de la materia, así:

— *La estructura del Estado en el marco de la Constitución.* Esta rama del derecho supone, para empezar, el que exista una Constitución, bajo cualquiera de las modalidades que más adelante se explicarán. La estructura del Estado, en sus diversos componentes, cuales son, el humano —la población—, el físico o material —el territorio— y el jurídico-político, —el poder público o poder soberano—<sup>7</sup> debe estar descrito, en sus aspectos fundamentales, en la Constitución del Estado. Es así como esta debe ocuparse de definir, por ejemplo, quiénes son nacionales y extranjeros, qué derechos y deberes tienen estos y aquellos, cómo se adquiere la nacionalidad, quiénes son ciudadanos, etc. De igual manera, debe ella determinar lo relativo a la organización territorial según se adopte la forma de Estado unitaria, o la federal, o una mixta; así mismo lo relativo a la distribución de competencias entre los entes territoriales y la organización administrativa de estos. Es decir, la Constitución no solo debe ocuparse de la organización del tercero de los elementos mencionados, es decir el poder público, sino que también debe hacerlo de los dos primeros, en sus aspectos esenciales.

— *La situación del individuo frente al poder del Estado.* De particular importancia para el estudio del derecho constitucional y el contenido de una Constitución, es lo atinente a la relación individuo-autoridad. Es por ello que

<sup>7</sup> V. *infra*, Parte primera, cap. II.

las constituciones consagran un catálogo de derechos fundamentales, tanto individuales como colectivos, y la forma de hacerlos efectivos, es decir, de garantizarlos y protegerlos por parte de los gobernantes. De ahí que, de la forma como esos derechos estén consagrados y garantizados en el marco de una Carta Política, dependerá la situación del individuo, y en general de la sociedad civil, frente al poder que la rige.

— *La organización y funcionamiento del poder en sus aspectos fundamentales.* La llamada parte orgánica de una Constitución, es decir aquella que se ocupa de la organización y el funcionamiento del poder, es también tema sustancial del derecho constitucional, por cuanto de ella dependerá la clase de régimen político que impere en una sociedad. Esta parte se refiere, en concreto, al tercero de los elementos antes mencionados, al cual se le da particular relevancia por cuanto sistematiza lo correspondiente al ejercicio del poder por parte de los gobernantes. Esta parte se ocupa así del sistema de gobierno, de la organización y funcionamiento de las ramas del poder, y del funcionamiento de los órganos titulares de ellas, de su modo de integración, atribuciones, período, limitaciones, etc.

— *Las instituciones políticas que constituyen el soporte de la vida estatal.* El tema de las instituciones políticas, que son todas aquellas que dan vida e impulso al Estado, y que sobrepasa el mero examen esquemático de los particulares del poder, es también objeto del moderno estudio del derecho constitucional. Por instituciones políticas debe entenderse, pues, no solo los titulares de las ramas del poder y demás órganos autónomos que puedan estar previstos en las constituciones, sino también otras entidades u organismos que desempeñan papel protagónico en la vida del Estado. Es así, por ejemplo, como los sistemas electorales, las fuerzas armadas institucionales, en ciertos casos las iglesias, y como se ha admitido en muchas de las constituciones contemporáneas, los partidos tienen también el carácter de instituciones políticas y por ello deben ser estudiados por esta rama del derecho público.

El tratadista español PABLO LUCAS VERDÚ por su parte, define el derecho constitucional como “la rama del derecho público interno que estudia las normas e instituciones relativas a la organización y ejercicio del poder del Estado y a los derechos y libertades básicos del individuo y de sus grupos en una estructura social”<sup>8</sup>.

## 2. OBJETO DEL DERECHO CONSTITUCIONAL

El profesor ANDRÉ HAURIOU define el objeto del derecho constitucional, como “el encuadramiento jurídico de los fenómenos políticos”<sup>9</sup>, encuadramien-

<sup>8</sup> PABLO LUCAS VERDÚ, *Curso de derecho político*, vol. 1, 2ª ed., Madrid, Edit. Tecnos, 1976, pág. 355.

<sup>9</sup> ANDRÉ HAURIOU, *Derecho constitucional e instituciones políticas*, Barcelona, Ediciones Ariel, 1971, pág. 17.

to que se realiza, agregamos nosotros, dentro del mambo de una Constitución. Esta fórmula, bastante certera exige, para ser bien comprendida, la explicación de dos cuestiones: qué son los *fenómenos políticos* y en qué consiste el *encuadramiento jurídico* de estos fenómenos.

El término *político* es, como anota HAURIUO, de difícil definición. Proviene de la palabra griega *polis*, que significa ciudad; por consiguiente, su origen nos indica que se trata de relaciones humanas dentro del marco de una sociedad organizada. La ciudad antigua era, en efecto, pese a su escaso desarrollo material ya la existencia de la institución de la esclavitud, una organización política que, en cierta forma, prefiguraba el Estado moderno. Pero esta primera indicación resulta insuficiente, debido a que en el marco de una sociedad organizada también se inscriben otros tipos de relaciones humanas, como son las de tipo familiar, comercial, social o religioso.

Sin embargo, a diferencia de estos tipos de relaciones, las de carácter político no se circunscriben a dos partes —por ejemplo el individuo y la familia a cual pertenece, o este y la persona natural o jurídica para la cual labora, o él y el sindicato, agremiación, institución cultural o social, o religión a la cual pertenece—, sino que son de carácter genérico, multilateral, respecto de la sociedad a la cual pertenece. Por ello, los llamados fenómenos políticos afectan al individuo como tal, indistintamente de cual sea su relación con otros grupos de los que conforman la sociedad. En este caso, tales fenómenos se enmarcan dentro del amplio contexto del Estado, como conglomerado social, política y jurídicamente constituido, y por ello tienen incidencia sobre todos los individuos, sea cual fuere su condición personal o su situación social.

### 2.1 *Los fenómenos políticos*

Los fenómenos *políticos* son todos aquellos hechos que se presentan en la vida social y que tienen incidencia más o menos directa sobre toda la comunidad. En ellos siempre está implícita la noción del poder; es la lucha por el poder público lo que en última instancia los suscita. Pueden abordarse, señala HAURIUO, a partir de tres planos diferentes:

a) El del *reconocimiento total del hombre por el hombre*: ello significa que en las relaciones políticas, al contrario de lo que ocurre con otro tipo de relaciones, el hombre es considerado con la totalidad de sus atributos como ser humano; no se hace distinción por razones de parentesco, como en las relaciones de familia; o de fortuna, como en las relaciones económicas; o de credo, como en las espirituales; o de profesión, como en las de trabajo. Se toma al hombre como tal, y se le reconoce como a un sujeto protagónico de fenómenos políticos.

b) *El de la determinación de lo que es bueno para la sociedad*: la actividad política consiste en la búsqueda de lo que es bueno y útil para la sociedad. Su finalidad es el logro del *bien común*. Es en los medios para lograr ese

fin, y en la idea misma que se tiene sobre lo que ese fin significa apartan las diversas concepciones políticas. Pero lo que suscita los fenómenos políticos, es siempre esa búsqueda.

c) *El de las relaciones entre gobernantes y gobernados*: la determinación del bien común no puede ser obra de todos los hombres; ella se confía a una parte de ellos: los gobernantes. Son estos quienes señalan los caminos y la manera de lograr aquel objetivo, lo cual desencadena el fenómeno político.

Ahora bien, la organización social que es objeto primordial del estudio del derecho constitucional es el Estado. Tan es así que los fenómenos políticos que se consideran en este campo son, ante todo, los que se refieren a él. En la primera parte estudiaremos en detalle este ente; por ahora, digamos que el Estado es una sociedad organizada, fijada en un territorio determinado que el posee la facultad exclusiva de emitir y sancionar reglas de derecho. Es preciso recordar que el Estado no es la única sociedad en la que los hombres se hallan integrados: existen muchas otras, como las asociaciones de tipo económico, o religioso, o social, o cultural, o partidista, en las cuales se producen, en menor escala, los fenómenos que configuran las relaciones políticas, particularmente las de mando y obediencia.

En todas las sociedades se establece, pues, una distinción entre los que dirigen la sociedad—los gobernantes— y quienes son dirigidos —los gobernados—. Los actos políticos normalmente emanan de los primeros. Ello no significa que los gobernados no participen activamente en la vida política de la sociedad, especialmente en los países de sistema democrático, por ejemplo, mediante el ejercicio del sufragio. Pero lo más usual es que sean los gobernantes quienes realicen los actos políticos. Por eso se ha afirmado que los fenómenos políticos son los que se refieren a la conducción de los hombres que viven en sociedad. Esa conducción corresponde a los gobernantes; son ellos quienes impulsan a los demás hombres a adoptar determinada actitud o abstenerse de hacerlo. Se dice que son titulares del *poder*, fenómeno este que será analizado más adelante, dentro del marco del Estado. Por ahora interesa saber en qué consiste el encuadramiento jurídico de los fenómenos políticos.

## 2.2 *El encuadramiento jurídico de los fenómenos políticos*

HAURIUO define el derecho como el “conjunto de preceptos de conducta obligatorios, establecidos por los hombres que viven en sociedad y destinados, a hacer reinar el orden y la justicia en las relaciones sociales”. El tratadista francés parte de esta definición, para demostrar cómo las diversas ramas del derecho son sistemas de encuadramiento de las relaciones humanas, para introducir en ellas el orden y la justicia. Así, por ejemplo, el derecho civil es un sistema de encuadramiento de los comportamientos humanos en el ámbito de la familia y de las relaciones patrimoniales, para introducir en él mismo seguridad, orden, equidad; de la misma manera el derecho comercial es un sistema