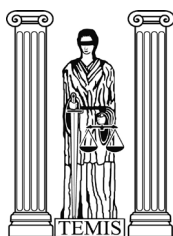


MANUEL F. QUINCHE RAMÍREZ

DERECHO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO

DE LA CARTA DE 1991 Y SUS REFORMAS

*Séptima edición,
revisada y puesta al día*



EDITORIAL TEMIS S. A.

Bogotá - Colombia

2020

ÍNDICE GENERAL

	PÁG.
Presentación de la séptima edición	VII

CAPÍTULO I

HISTORIA CONSTITUCIONAL COLOMBIANA

1. Influencias presentes en el constitucionalismo latinoamericano.....	1
2. Etapas del constitucionalismo latinoamericano	2
3. Numerosas constituciones y numerosos cambios	5
4. Historia constitucional colombiana.....	9
A) Las constituciones provinciales.....	10
B) Las constituciones políticas nacionales del siglo XIX	13
C) La Constitución de 1886.....	19
5. La Constitución de 1991	25
A) La Constitución de 1991 como un texto democrático	26
B) La Constitución de 1991 como texto participativo.....	27
C) La Constitución de 1991 como texto pluralista y diverso	28
D) La Constitución de 1991 como texto contencioso.....	29
6. Formación de la Constitución de 1991.....	30
A) Hechos determinantes.....	31
B) La primera votación popular. El movimiento “Todavía podemos salvar a Colombia”	32
C) El primer decreto presidencial, el 927 de 1997 y el procedimiento para la Asamblea Constituyente	33
D) La primera sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de 25 de mayo de 1990	33
E) La segunda votación popular y la elección de César Gaviria Trujillo como presidente de la República.....	34
F) El segundo decreto presidencial, el 1926 de 1990. La convocatoria final	34
G) La segunda sentencia de la Corte Suprema de Justicia. El fallo de 9 de octubre de 1990	35
H) La tercera votación popular. La integración de la Asamblea y algunas cifras	36
7. La Constitución de 1991. Estructura, partes y reformas	37
A) Partes de la Constitución de 1991. La parte dogmática y la parte orgánica	37
B) Las reformas a la Constitución de 1991	38

CAPÍTULO II

EL PREÁMBULO, LOS PRINCIPIOS CONSTITUCIONALES
Y EL BLOQUE DE CONSTITUCIONALIDAD

	PÁG.
1. El Preámbulo de la Constitución de 1991	53
A) La noción de Preámbulo y sus usos.....	53
B) Contenidos del Preámbulo de la Constitución de 1991	54
C) El valor del Preámbulo	55
2. Las normas, los principios, las reglas y los valores	56
A) Las normas. El concepto y la estructura de la norma	57
B) Los principios como normas de mandato.....	58
C) Las reglas como normas de mandato.....	60
D) Los valores como enunciados normativos de interpretación.....	61
3. Los principios constitucionales.....	62
A) Principios constitucionales explícitos.....	62
B) Principios constitucionales implícitos.....	63
C) La función de los principios constitucionales	64
4. El Estado social de derecho y los principios que lo integran. Artículo 1º de la Constitución	65
A) El Estado de derecho como antecedente del Estado social de derecho...	67
B) El Estado social de derecho. Sus componentes	67
5. El principio de efectividad. Artículo 2º de la Constitución.....	75
6. El principio de participación o principio democrático. Artículo 3º de la Constitución.....	77
7. El principio de supremacía constitucional. Artículo 4º de la Constitución. Contenidos.....	79
A) La Constitución como norma jurídica de aplicación y de exigibilidad directa	80
B) La Constitución como norma que somete y determina la vigencia de las otras normas.....	81
C) La supremacía de la Constitución como constitucionalización del derecho	82
D) La supremacía de la Constitución en el plano de la interpretación constitucional	83
E) La excepción de inconstitucionalidad	84
8. El principio de primacía de los derechos humanos. Artículo 5º de la Constitución.....	87
9. El principio de responsabilidad. Artículo 6º de la Constitución	88
10. Los principios de pluralidad y de diversidad. Artículo 7º de la Constitución	89
11. Otras normas del Título I de la Constitución y otros principios constitucionales.....	91
12. El bloque de constitucionalidad	91
A) El concepto de bloque de constitucionalidad y sus antecedentes.....	92
B) El origen del bloque de constitucionalidad	92

	PÁG.
C) La articulación del bloque de constitucionalidad	94
D) Las funciones del bloque de constitucionalidad	96
E) La clasificación del bloque de constitucionalidad	97
F) Elementos problemáticos del bloque de constitucionalidad	99
G) El soft law y el bloque de constitucionalidad	100
13. El control de convencionalidad y la jurisprudencia de la Corte Interamericana como fuente jurídica vinculante	102

CAPÍTULO III

LA CARTA DE DERECHOS. DERECHOS HUMANOS Y DERECHOS FUNDAMENTALES

1. Obligaciones de los estados frente a los derechos humanos	108
A) Obligaciones negativas o deberes de respeto y de abstención	109
B) Obligaciones positivas o deberes de prestación y protección	110
C) Obligaciones de regulación	111
D) Obligaciones de garantía o de satisfacción	112
2. Los derechos humanos y sus características	113
A) Son derechos universales	113
B) Son derechos absolutos respecto de otros derechos y son indivisibles ...	114
C) Son derechos inalienables	115
D) Son derechos interdependientes	115
E) Son derechos de carácter progresivo	116
3. El principio de dignidad como fundamento de los derechos humanos	117
A) El fundamento del principio y derecho de dignidad	118
B) Las líneas de protección del principio y derecho de dignidad	119
4. La distinción entre derechos humanos, derechos constitucionales y derechos fundamentales	120
A) Los derechos humanos	120
B) Los derechos constitucionales	121
C) Los derechos fundamentales	121
5. La clasificación de los derechos humanos contenida en la Constitución de 1991	122
A) Los derechos fundamentales	123
B) Los Derechos Económicos, Sociales y Culturales (DESC)	124
C) Los Derechos Colectivos y del Ambiente	125
6. Los derechos fundamentales y su clasificación	125
A) Los derechos de libertad	126
B) Los derechos de igualdad	126
C) Los derechos de seguridad	127
D) Los derechos políticos	127
E) Los derechos sociales	128
7. El núcleo esencial de los derechos fundamentales	130

CAPÍTULO IV

LOS DERECHOS DE LIBERTAD (I).
LIBERTADES FÍSICAS

	PÁG.
1. La libertad como principio, derecho y valor	134
2. El derecho a libertad personal	135
A) Las reservas judicial y legal como garantías del derecho a la libertad personal	136
B) Las excepciones materiales a la reserva judicial	138
C) El derecho a la “puesta a disposición” judicial	144
D) El ataque a la garantía de la reserva judicial mediante reforma constitucional. El “Estatuto antiterrorista” de Uribe.....	146
E) Otros ataques legislativos al derecho a la libertad personal	147
3. El derecho a la inviolabilidad del domicilio	152
A) El domicilio	152
B) El derecho fundamental a la inviolabilidad del domicilio	153
C) La reserva judicial como garantía del derecho fundamental a la inviolabilidad del domicilio.....	154
4. Los derechos a libertad de circulación y de residencia	155
A) Contenido de los derechos a libertad de circulación y de residencia	155
B) Limitaciones a los derechos de libertad de circulación y residencia.....	156
C) Algunas reglas de las jurisprudencia sobre los límites a la libertad de circulación y residencia	157
D) La inexecutable de los registros poblacionales o de “empadronamiento”	159
5. La libertad de circulación y de residencia en los casos de desplazamiento forzado.....	161
A) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia en el Caso de la Comunidad Moiwana contra Suriname	161
B) El desplazamiento forzado y la libertad de circulación y de residencia, en los casos contra Colombia	163
C) Desplazamiento forzado y libertad de circulación en Colombia. La sentencia T-025 de 2004 y sus autos de seguimiento.....	164

CAPÍTULO V

LOS DERECHOS DE LIBERTAD (II).
LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD
Y LIBERTADES DE LA ESFERA INTERNA

1. El derecho al libre desarrollo de la personalidad	169
A) Estructura y dimensiones del enunciado que contiene el derecho	170
B) El contenido del derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	171
C) Los límites del Estado. Son inconstitucionales las medidas paternalistas de perfeccionismo moral	172

	PÁG.
D) Escenarios constitucionales del libre desarrollo de la personalidad.....	174
E) Otras modalidades y protecciones del derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	178
F) Los límites y el derecho al libre desarrollo de la personalidad	179
2. El derecho a la libertad religiosa y de cultos. Católicos y cristianos	180
A) Estructura y contenido del derecho	181
B) La ruptura del Estado confesional católico. La sentencia C-027 de 1993 y la inexecutable del Concordato.....	182
C) El Estado laico. Las cinco reglas del principio de laicidad	186
D) El derecho a la igualdad de trato fiscal entre las distintas iglesias y confesiones	187
E) La religión como fenómeno cultural. La destinación de recursos públicos para la religión.....	190
3. El derecho fundamental a la libertad de conciencia y a la objeción de conciencia	194
A) La objeción de conciencia en el servicio militar	195
B) La objeción de conciencia de los jueces. Improcedencia en el ejercicio de sus funciones.....	199
C) La objeción de conciencia por motivos religiosos en el servicio médico y la objeción de conciencia profesional	201
D) La objeción de conciencia en materia de obligaciones laborales.....	202
E) La objeción de conciencia institucional. Su improcedencia frente al derecho a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE)	203
F) La objeción de conciencia en actos públicos de juramento.....	205
G) La objeción de conciencia en el plano educativo	206

CAPÍTULO VI

LOS DERECHOS DE IGUALDAD

1. La igualdad como principio, como derecho fundamental y como valor.....	210
A) La igualdad como principio.....	210
B) La igualdad como derecho fundamental.....	211
C) La igualdad como valor fundante del ordenamiento	212
2. El derecho a la igualdad en la Constitución de 1991 y en la Convención Americana sobre Derechos Humanos	212
A) La regla que establece la igualdad de trato y prohíbe la discriminación	213
B) El mandato de promoción y la adopción de acciones afirmativas y de medidas de discriminación inversa o positiva.....	214
C) El mandato de protección a personas en circunstancia de debilidad manifiesta.....	216
D) El derecho a la igualdad y a la no discriminación en la Convención Americana sobre Derechos Humanos	218
3. El enfoque diferencial como guía de análisis del derecho a la igualdad y objeto para la acción en los casos de discriminación	219

	PÁG.
4. El principio de proporcionalidad como criterio general de evaluación de las normas que vulneran derechos. Estructura y subprincipios.....	223
A) El subprincipio de idoneidad.....	225
B) El subprincipio de necesidad.....	225
C) El subprincipio de proporcionalidad estricta.....	225
5. El test de razonabilidad como aplicación del principio de proporcionalidad	226
A) Identificar la medida.....	227
B) Seleccionar el test (estricto, intermedio o leve) según criterios.....	227
C) Test estricto, test intermedio y test leve. Estructura y criterios de evaluación.....	228
D) La conclusión del test.....	231
6. El “test de igualdad” o juicio integrado de igualdad.....	231
7. El derecho a la igualdad y a la diversidad. La discriminación por sexo y por género en Colombia.....	233
A) Las cuatro etapas de la relación entre los derechos a la igualdad y la diversidad.....	233
B) La protección de la igualdad y la diversidad desde la categoría sexo.....	235
C) La protección de la igualdad y de la diversidad desde la categoría género	239
8. El derecho fundamental a la igualdad de trato jurídico en Colombia.....	241

CAPÍTULO VII

DERECHOS DE SEGURIDAD O DEFENSA

1. El derecho a la vida.....	246
A) Contenido del derecho a la vida.....	246
B) Reglas alrededor del derecho a la vida y del derecho fundamental a la interrupción voluntaria del embarazo (IVE).....	247
C) La prohibición de la pena de muerte.....	256
2. El derecho al debido proceso.....	258
A) Una noción del debido proceso.....	259
B) El derecho al debido proceso y sus referentes normativos.....	260
C) El derecho al debido proceso en la Constitución Política.....	263
D) Otras garantías que forman parte del derecho al debido proceso.....	283

CAPÍTULO VIII

DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES. LOS DERECHOS SOCIALES

1. Concepto, características y justiciabilidad de los derechos sociales.....	286
A) Origen, evolución y positivización de los derechos sociales.....	286
B) Contenido y características de los derechos sociales.....	288
C) La justiciabilidad de los derechos sociales.....	289

	PÁG.
2. El derecho al trabajo.....	293
A) La triple dimensión constitucional del derecho al trabajo y su degradación legislativa.....	294
B) Tres escenarios de protección judicial del derecho al trabajo	296
3. El derecho a la seguridad social	300
4. El derecho a la salud	301
A) El marco normativo del derecho a la salud	302
B) Contenido y tratamiento constitucional del derecho a la salud	303
C) La (des)protección del derecho a la salud en Colombia.....	306
D) Balance del derecho a la salud en la sentencia T-760 de 2008 de reforma	
E) La respuesta del presidente: la declaratoria del estado de excepción. El “cumplimiento” de las órdenes dadas por la Corte Constitucional	311
F) Las acciones posteriores. La administración Santos	313
G) La protección de la salud por medio de la acción de tutela.....	314
5. El derecho a la seguridad social en pensiones	316
A) El régimen constitucional del derecho a la seguridad social en pensiones	316
B) El Sistema General de Pensiones. El régimen dual de pensiones	318
C) El derecho fundamental al reconocimiento y pago de la pensión	321
D) El derecho a la actualización y el ajuste de la mesada pensional	322
E) El derecho a no ser suspendido ni excluido en el pago de la mesada pensional.....	324
F) El derecho al régimen de transición de la ley 100 de 1993 y al traslado al régimen de prima media. Limitaciones	325
G) La regresión. La exclusión de factores del Ingreso Base de Liquidación (IBL) de regímenes legales anteriores, bajo el régimen de transición de la ley 100 de 1993.....	327
6. Los derechos de las mujeres.....	331
A) Normas internacionales sobre igualdad y derecho de las mujeres	331
B) La protección especial al embarazo y el parto. La protección laboral reforzada	333

CAPÍTULO IX

ACCIONES Y PROCESOS CONSTITUCIONALES. EL DERECHO PROCESAL CONSTITUCIONAL

1. El derecho procesal constitucional.....	342
2. La acción pública de inconstitucionalidad	344
A) Breve referencia al origen de la acción	344
B) Marco normativo de la acción	345
C) El titular de la acción.....	346
D) Competencia	347
E) Caducidad y procedencia de la acción.....	347
F) Finalidad y objeto	348

	PÁG.
G) La demanda. Procedencia y admisión	350
H) Trámite de la acción	352
I) La sentencia de la acción de inconstitucionalidad.....	353
J) La nulidad de los procesos y de los fallos de constitucionalidad	354
3. La acción de tutela	355
A) Antecedentes y origen de la acción	356
B) Características de la acción de tutela.....	357
C) Marco normativo de la acción de tutela	358
D) Titular de la acción	358
E) Legitimación por activa. Quiénes pueden proponer la acción	359
F) La parte accionada.....	360
G) Intervinientes y terceros	362
H) Jurisdicción y competencia.....	362
I) La caducidad y la inmediatez de la acción	365
J) La subsidiariedad de la acción de tutela	366
K) Trámite de la acción	368
L) El fallo en acción de tutela	370
M) El cumplimiento del fallo y el desacato	371
N) Los mecanismos de selección, insistencia y revisión ante la Corte Constitucional	374
O) La terminación del proceso en acción de tutela.....	377
P) La tutela contra tutela y la nulidad de los fallos de la Corte Constitucional	378
4. La acción de cumplimiento	380
A) Definición	380
B) Breve referencia al origen de la acción	380
C) Marco normativo de la acción	381
D) Titular de la acción y legitimación por activa	382
E) La parte pasiva en la acción de cumplimiento.....	383
F) Competencia.....	383
G) Finalidad y objeto de la acción.....	384
H) Caducidad de la acción.....	387
I) La constitución en renuencia como requisito de procedibilidad	387
J) Procedibilidad de la acción.....	388
K) Acción de cumplimiento de normas que impliquen gastos	389
L) Trámite de la acción	390
5. La acción popular	391
A) Concepto.....	391
B) Antecedentes y origen de la acción popular	392
C) Marco normativo de la acción	393
D) El titular de la acción, legitimación por activa y coadyuvancia	395
E) La parte pasiva de la acción.....	396
F) Jurisdicción y competencia.....	397
G) Caducidad y requisito de procedibilidad de la acción	398
H) Objeto de la acción	399

	PÁG.
I) La demanda en la acción popular	401
J) Trámite de la acción	402
6. La acción de grupo	405
A) Concepto.....	405
B) Antecedentes.....	406
C) Marco normativo de la acción	406
D) El objeto en la acción de grupo	408
E) Titularidad de la acción y legitimación por activa	409
F) La procedibilidad de la acción.....	409
G) La parte demanda	411
H) Jurisdicción y competencia.....	411
I) Caducidad de la acción.....	413
J) La demanda en la acción de grupo	415
K) Admisión y contestación de la demanda	416
L) El grupo	417
M) Medidas cautelares	418
N) La diligencia de conciliación.....	418
O) La sentencia en la acción de grupo.....	419

CAPÍTULO X

PARTE ORGÁNICA. ESTRUCTURA DEL ESTADO Y SEPARACIÓN DE PODERES

1. La estructura del Estado	422
A) Las tres funciones del poder público	422
B) Las dos organizaciones estatales y sus funciones.....	425
C) Órganos autónomos e independientes	427
2. La separación de poderes	434
A) La división de poderes y las dos técnicas de organización del poder político.....	435
B) La separación de poderes en Colombia	437
3. La relación entre los poderes públicos en Colombia	438
A) El modelo de los “límites funcionales”	439
B) El modelo de los “pesos y contrapesos”	441
C) La relación entre los poderes en la Constitución de 1991	441

CAPÍTULO XI

LA FUNCIÓN EJECUTIVA

1. El sistema presidencial y el presidencialismo	446
2. El presidente de la República y sus funciones	447

	PÁG.
3. Elección, período y reelección del presidente de la República.....	449
A) La reelección presidencial. El acto legislativo 2 de 2004	450
B) El intento de segunda reelección presidencial consecutiva mediante referendo.....	454
C) La supresión de la reelección. El acto legislativo 2 de 2015.....	454
4. La Presidencia de la República y el Departamento Administrativo de la Presidencia de la República.....	455
A) El Departamento Administrativo de la Presidencia durante la administración Uribe.....	456
B) La reforma del Departamento Administrativo de la Presidencia en la administración Santos	457
C) El Departamento Administrativo de la Presidencia en la administración Duque	458
5. Estructura de la rama ejecutiva. La Administración Pública. Estructura y sectores.....	459
A) Los veintiséis sectores administrativos	460
B) La distinción entre el sector central y el sector descentralizado	462
6. El sector central.....	463
A) Vicepresidencia de la República.....	463
B) Los consejos superiores de la administración	464
C) Los ministerios	470
D) Los departamentos administrativos	473
E) Superintendencias sin personería jurídica	477
F) Las unidades administrativas especiales, sin personería jurídica	480
7. El sector descentralizado por servicios	482
A) Los establecimientos públicos.....	483
B) Las superintendencias con personería jurídica	484
C) Las unidades administrativas especiales con personería jurídica.....	490
D) Las agencias nacionales de naturaleza especial.....	491
E) Los institutos científicos y tecnológicos.....	492
F) Las empresas sociales del Estado	492
G) Las empresas industriales y comerciales del Estado	493
H) Las sociedades de economía mixta.....	494
8. La función pública y los servidores públicos. Los empleos en el sector público.....	495
A) Los servidores públicos y su clasificación.....	495
B) El empleo público y su clasificación	497
C) Clasificación del empleo según la forma de provisión.....	498
9. Las competencias normativas del presidente de la República	499
A) Decretos con fuerza de ley, dictados con fundamento en facultades extraordinarias otorgadas al presidente	501
B) Decretos de contenido legislativo.....	503
C) Los decretos de contenido administrativo	506
D) Los decretos inventados por el gobierno nacional	511

	PÁG.
10. Los poderes del presidente. Los estados de excepción	517
A) El estado de guerra exterior.....	518
B) El estado de conmoción interior.....	519
C) El estado de emergencia económica, social y ecológica.....	531

CAPÍTULO XII

LA FUNCIÓN LEGISLATIVA

1. Los orígenes de la representación	535
2. El Congreso de la República y las reformas constitucionales de las que ha sido objeto	536
3. Estructura del Congreso de la República	542
4. Las comisiones como órganos del trámite legislativo y de la actividad congresional	544
A) Las comisiones constitucionales permanentes	544
B) Las comisiones de origen legal.....	545
5. La función constituyente del Congreso.....	548
A) La reforma de la Constitución por la vía del Congreso.....	549
B) La reforma de la Constitución por vía del referendo constitucional	551
C) La reforma de la Constitución por la vía de la asamblea constituyente ..	555
D) La reforma de la Constitución por el “procedimiento legislativo especial para la paz” o “fast track”.....	556
6. La función legislativa del Congreso.....	557
A) La ley y el procedimiento legislativo	558
B) Principales tipos de leyes en Colombia.....	564
7. La función del control político sobre el Gobierno y la Administración.....	573
A) El control político: noción, elementos y características	574
B) El control político en Colombia. Modalidades.....	575
8. Otras funciones del Congreso de la República	580
A) La función judicial del Congreso	580
B) La función electoral del Congreso.....	581
C) La función administrativa del Congreso.....	582
D) La función de control público del Congreso	582
E) La función de protocolo.....	583
9. El Congreso, la corrupción y la consulta anticorrupción de 2018	583

CAPÍTULO XIII

LA FUNCIÓN JUDICIAL. EL PODER JUDICIAL

1. Los principios constitucionales de la función judicial	588
A) El principio de independencia judicial	588
B) El principio de autonomía judicial	589

	PÁG.
C) El principio de justicia material o de prevalencia del derecho sustancial sobre el procedimental.....	591
D) El principio y derecho fundamental de libre acceso a la administración de justicia.....	592
E) El principio de publicidad	593
2. El sistema de fuentes. La mutación constitucional del sistema de fuentes. El precedente	593
A) La lectura tradicional de las fuentes del derecho. La distinción entre fuente primaria y fuente secundaria.....	594
B) La mutación constitucional del artículo 230 de la Constitución	595
C) La jurisprudencia y su fuerza vinculante.....	596
D) La jurisprudencia como precedente y fuente formal, a partir de las sentencias de la Corte Constitucional	598
3. El precedente judicial. Elementos dogmáticos y sustantivos	609
A) Lo metodológico. Los nuevos modelos de análisis jurisprudencial. La distinción entre “ratio decidendi”, “obiter dictum” y “decisum”	610
B) El precedente judicial	613
4. La estructura de la rama judicial y el sistema de jurisdicciones en Colombia	618
A) La jurisdicción ordinaria.....	619
B) La jurisdicción de lo contencioso administrativo.....	621
C) La jurisdicción constitucional.....	623
D) Las jurisdicciones especiales.....	623
E) El Consejo Superior de la Judicatura y la Comisión Nacional de Disciplina Judicial.....	627
F) La Comisión Interinstitucional de la Rama Judicial.....	629
G) La Fiscalía General de la Nación.....	629
H) La justicia penal militar	630
I) Ejercicio de la función jurisdiccional por autoridades administrativas... ..	631
5. La jurisdicción Constitucional, los tribunales constitucionales y la Corte Constitucional de Colombia.....	633
A) La jurisdicción constitucional.....	633
B) Los tribunales constitucionales. Evolución y características	635
C) La Corte Constitucional. El tribunal constitucional de Colombia.....	636
6. El control de constitucionalidad.....	639
A) El papel del control en el Estado constitucional.....	640
B) Clasificación de los controles en el Estado constitucional	641
C) Los modelos de control constitucional	643
D) Los sistemas de control constitucional	646
7. El control de constitucionalidad en Colombia	647
A) Breve referencia histórica del control judicial de constitucionalidad	648
B) El control judicial de constitucionalidad en la Carta de 1991	650
C) Clasificaciones del control de constitucionalidad en Colombia.....	651
8. El control que ejerce la Corte Constitucional	653
A) El control sobre los actos reformativos de la Constitución (actos legislativos). Artículo 241 numeral 1.....	653

	PÁG.
B) El control sobre las leyes que convocan a referendos constitucionales. Artículo 241 numeral 2.....	661
C) El control sobre las leyes. Artículo 241 numeral 4.....	666
D) El control sobre los decretos con fuerza de ley. Artículo 241 numeral 5	669
E) El control sobre los decretos legislativos. Artículo 241 numeral 7	672
F) El control sobre los proyectos de ley. Artículo 241 numeral 8.....	678
G) El control sobre los tratados internacionales y las leyes que los aprueban. Artículo 241 numeral 10.....	680
H) El control concreto de constitucionalidad. Control sobre los fallos de tutela. Artículo 241 numeral 9	682
I) El control por vía de excepción	684
J) El control de constitucionalidad por el Consejo de Estado	686
9. Modulación y efectos de los fallos de control abstracto de constitucionalidad.....	689
A) Sentencias simplemente declarativas	690
B) Sentencias inhibitorias.....	690
C) Sentencias condicionadas o de constitucionalidad condicionada.....	692
D) Sentencias integradoras	694
E) Sentencias de inconstitucionalidad diferida o de constitucionalidad temporal.....	695
F) Sentencias de inexecutable retroactiva o de efectos retroactivos	696
G) Sentencias de inconstitucionalidad sobreviviente o por consecuencia....	698
H) Sentencias exhorto simples y con regla de autorización	699
10. Modulación y efectos de los fallos de control concreto de constitucionalidad.....	700
A) Los efectos inter partes en los fallos de tutela	701
B) Los efectos inter pares en el control concreto de constitucionalidad	701
C) Los efectos “inter comunis” en los fallos de tutela	702
11. La cosa juzgada constitucional.....	703
A) Fundamentos, características y efectos de la cosa juzgada constitucional	703
B) Clasificación de la cosa juzgada constitucional	705

CAPÍTULO XIV

LA ORGANIZACIÓN DEL CONTROL EL CONTROL DISCIPLINARIO Y EL CONTROL FISCAL

1. El ministerio público.....	711
A) La Procuraduría General de la Nación	712
B) La Defensoría del Pueblo	737
2. La Contraloría General de la República. El control fiscal	739
A) El control fiscal anterior a 1991. El control previo y la corrupción	740
B) La Constitución de 1991. El control posterior por la Contraloría General	742

	PÁG.
C) La reforma de la Contraloría: el control “preventivo y concomitante”...	743
D) Las contralorías territoriales: departamentales, distritales y municipales	744
4. La Auditoría General de la República.....	745

CAPÍTULO XV

LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL Y LAS REFORMAS POLÍTICAS EN COLOMBIA

1. El diseño de la Constitución de 1991 alrededor de la organización electoral, la participación, el sistema electoral y el régimen de partidos	748
A) La participación y los derechos políticos como elementos axiales de la institucionalidad	748
B) La apertura de la representación política y su control.....	749
C) El régimen de partidos en la Carta de 1991.....	750
D) El régimen electoral.....	751
E) Las autoridades electorales.....	751
2. El informe de consultoría internacional de 1999 como antecedente de las “reformas políticas” de la década del 2000.....	752
3. Las reformas constitucionales introducidas al régimen electoral y sus instituciones	753
A) Las listas únicas partidistas y con voto preferente	753
B) Los umbrales electorales	754
C) La fórmula electoral	754
D) La creación de nuevos partidos y movimientos políticos.....	754
4. El régimen de los partidos en la Constitución.....	757
A) La fragmentación como un rasgo determinante de los partidos en Colombia.....	757
B) Las nuevas reglas sobre formación y reconocimiento de los partidos políticos	759
C) Modificaciones introducidas por el acto legislativo 1 de 2009 en el régimen de partidos.....	760
D) Los efectos de la reforma a los partidos. La parlamentarización de la política en Colombia.....	762
E) La financiación de los partidos, de las campañas y de las consultas internas.....	763
5. El régimen electoral colombiano	764
A) Las listas únicas partidistas y con voto preferente	765
B) Los umbrales electorales	767
C) La fórmula electoral. Del cuociente electoral a la cifra repartidora.....	768
6. El Congreso de la República como sede de la actividad partidista. Las bancadas.....	770
A) La ley 974 de 2005 y el régimen de bancadas en las corporaciones públicas.....	771
B) El régimen de bancadas en la jurisprudencia	773

	PÁG.
7. Las autoridades electorales	779
A) El Consejo Nacional Electoral.....	780
B) La Registraduría Nacional del Estado Civil.....	783
8. El acto legislativo 2 de 2015, sobre “equilibrio de poderes”	784
9. Reformas constitucionales posteriores con incidencia en la función electoral	785

CAPÍTULO XVI

EL RÉGIMEN TERRITORIAL COLOMBIANO

1. El territorio en las Constituciones Políticas de Colombia.....	788
A) La división territorial en la Constitución de 1821 y en la Carta de 1830	788
B) La división del territorio en las Constituciones de la Nueva Granada	789
C) El territorio en las Constituciones del período federal	791
D) La “Regeneración” de 1886 y la nueva dimensión territorial en el Estado centralista.....	793
2. El régimen territorial en la Constitución de 1991 y sus entidades.....	794
A) La descentralización y la autonomía como núcleos constitucionales de la organización territorial en Colombia	795
B) Las entidades territoriales.....	797
C) Las entidades administrativas especiales.....	803
D) Los territorios indígenas	806
3. El ordenamiento territorial y la Ley Orgánica del Ordenamiento Territorial	807
4. Las perspectivas recientes del régimen territorial colombiano	810
A) El “Voto Caribe”, una iniciativa por la región de la Costa Atlántica.....	810
B) El artículo 14 “transitorio” del acto legislativo 1 de 2009: una ley de ordenamiento territorial irregular.....	811
5. La ley 1454 de 2011, de ordenamiento territorial	812
6. El decreto ley 1953 de 2014.....	813

CAPÍTULO XVII

LA CONSTITUCIÓN ECONÓMICA

1. El modelo económico de la Constitución de 1991	815
2. La Constitución económica y los derechos económicos.....	819
A) El derecho al reconocimiento de la personalidad jurídica.....	820
B) El derecho al libre desarrollo de la personalidad.....	820
C) El derecho a la propiedad privada	820
D) El derecho a la libertad de asociación	822
E) Los derechos a la libertad económica, libertad de empresa y libertad de competencia.....	823
3. El presupuesto público. Los gastos y los ingresos. El Sistema General de Participaciones	825
A) El presupuesto general de la Nación	825
B) El Sistema Nacional de Participaciones y el Sistema Nacional de Regalías	828

	PÁG.
4. Los servicios públicos	831
A) La intervención en la economía y los servicios públicos	832
B) La regulación de la economía y los servicios públicos	833
C) La noción de servicios públicos y sus clasificaciones	835
5. La función de banca central. El Banco de la República.....	837
A) Historia del Banco de la República	838
B) El Banco de la República en la Constitución de 1991.....	839
C) El Banco de la República como órgano autónomo.....	841
D) Objetivo y funciones del Banco de la República.....	843

CAPÍTULO XVIII

EL SISTEMA INTEGRAL DE VERDAD, JUSTICIA, REPARACIÓN Y NO REPETICIÓN - SIVJRNR

1. El Acuerdo Final para la terminación del conflicto	845
A) Cronología del proceso de paz. La negociación y la suscripción del Acuerdo Final en el escenario de la justicia transicional	846
B) El procedimiento legislativo especial para la paz o fast track. El acto legislativo 1 de 2016.....	850
C) La refrendación del Acuerdo Final y la negativa de la Corte Constitucional de aplicar el derecho vigente	855
D) El Acuerdo Final. Naturaleza jurídica del instrumento y de las obligaciones en él contenidas	856
E) Control constitucional de las normas expedidas con fundamento en el procedimiento especial para la paz.....	860
2. El Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición - SIVJRNR.....	867
A) Origen y fundamento del SIVJRNR.....	868
B) Incorporación e implementación normativa del SIVJRNR	869
3. Las instituciones creadas por el Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y no Repetición - SIVJRNR.....	874
A) La Jurisdicción Especial para la Paz - JEP.....	874
B) La Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la No Repetición - CEV.....	878
C) La Unidad Especial para la Búsqueda de Personas dadas por Desaparecidas en el Contexto o en Razón del Conflicto Armado - UBPD.....	879
4. Balance de la gestión de las entidades del SIVJRNR tras dos años de su creación	880
Bibliografía	885
Índice de autores	899
Índice de disposiciones	903
Índice de sentencias	913
Índice de materias	919